РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ ПО ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ - ВЕЛИКО ТЪРНОВО

РЕШЕНИЕ №ВТ-14-ЕО/2022 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС), чл. 14, ал. 1, ал. 2, ал. 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (*Наредба за ЕО*), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (*Наредба за ОС*), представена от възложителя информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от *Наредбата за ЕО* и получени становища от Басейнова дирекция „Дунавски района“ (БДДР), гр. Плевен и Регионална здравна инспекция, гр. Велико Търново (РЗИ – Велико Търново)

Р Е Ш И Х:

да не се извършва екологична оценка на **„Програма за управление на отпадъците на територията на Община Павликени“ 2021 – 2028 г.”**, при прилагането, на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве, при спазване на поставените условия.

Възложител: Инж. Емануил Манолов, кмет на Община Павликени, ЕИК 000133901

Седалище и адрес на управление: област Велико Търново, община Павликени, гр. Павликени, п. к. 5200, бул. „Руски“ №4

Характеристика на проекта за Програма за управление на отпадъците на територията на Община Павликени (ПУО) 2021 – 2028 г.:

Програма за управление на отпадъците на Община Павликени е изготвена в съответствие с изискванията на чл. 52 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО) и Национален план за управление на отпадъците (НПУО) 2021-2028 г. и е неразделна част от програмата за опазване на околната среда.

Основната цел на ПУО е да допринесе за устойчивото развитие на Община Павликени, чрез реализиране и прилагане на интегрирана система за управление на отпадъците, която следва да доведе до намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от генерираните отпадъци, увеличаване на разделно събраните отпадъци, както и стимулиране на инвестициите за подобряване управлението на отпадъците. Програмата е изготвена въз основа на налични данни за отпадъците в общината, резултати от проведени проучвания за системите за управление на отпадъците, както и въз основа на анализа за възможностите за финансиране на дейности, свързани с отпадъци.

В програмата е отразено актуалното състояние и планиране на дейностите с отпадъците на Община Павликени, в съответствие със законовите изисквания, европейски и национални програмни и методически документи.

При разработване на програмата са взети предвид Методическите указания за разработване на регионални/общински програми за управление на отпадъците, утвърдени със Заповед №РД-883/23.09.2021 г. на Министъра на околната среда и водите, както и приложимите общински наредби на местно ниво.

Въз основа на направените анализи, в т. ч. SWOT анализ на силните и слабите страни, както и експертни оценки, е формулирана следната генерална стратегическа цел на

страната в сферата на управление на отпадъците „Общество и бизнес, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива“.

Стратегическите цели, чието постигане през периода на действие на Програмата ще допринесе за изпълнение на генералната цел, са следните:

- Стратегическа цел 1: „Намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване“;
- Стратегическа цел 2: „Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда от депонирането им“;
- Стратегическа цел 3: „Намаляване на количествата и на риска от депонираните отпадъци“.

Предвижданията на настоящата програма са целите да бъдат изпълнени чрез подпрограми. Подпрограмите ще подпомогнат изпълнението на стратегическите цели чрез предлагане на мерки и подходи за постигането им. Предвижда се за всяка стратегическа цел да се изпълнят следните подпрограми, които са в синхрон с НПУО 2021 – 2028 г.:

Цел	Програма
Цел 1: „Намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване“	- За предотвратяване образуването на битови отпадъци, вкл. подпрограма за предотвратяване образуването на хранителни отпадъци;
Цел 2: „Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда от депонирането им“	- За постигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битови отпадъци; - За достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради; - За достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци, вкл. подпрограма за управление на опаковките и отпадъците от опаковки;
Цел 3: „Намаляване на количествата и на риска от депонираните отпадъци“	- За намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци.

Програмата за предотвратяване образуването на битови отпадъци цели намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване. Относими и подходящи за прилагане мерки в Община Павликени са:

- Насърчаване на домашното компостиране. Съгласно Закона за управление на отпадъците, домашното компостиране се счита за мярка за предотвратяване образуването на отпадъци (оползотворяване на мястото на образуване);
- Насърчаване изграждането на центрове за повторна употреба, поправка и подготовка за повторна употреба;
- Провеждане на информационни кампании като най-добра и ефикасна мярка.

Оперативната цел на Подпрограма за предотвратяване образуването на хранителни отпадъци, е намаляване на количеството на образуваните отпадъци и на количествата на вредни вещества, съдържащи се в отпадъците. Целите на подпрограмата ще бъдат постигнати чрез конкретни мерки/дейности, фиксирани в Плана за действие към нея.

Програма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битови отпадъци, цели увеличаване количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, като оперативната цел е насочена към намаляване на количествата на вредни вещества, съдържащи се в отпадъците. В програмата за достигане на целите са предвидени мерки, които условно могат да бъдат класифицирани като инвестиционни мерки и неинвестиционни (меки) мерки.

Инвестиционните мерки са насочени отново към реализация на проекти за изграждане на инсталации за предварително третиране на битови отпадъци, инсталации за рециклиране, инсталации за компостиране, създаване на центрове за подготовка за повторна употреба и др.

„Меките" мерки са насочени към осъществяване на различни тематични проверки, провеждане на информационни и разяснителни кампании.

Мерките за постигане на целите на Програмата за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради, са условно разделени на инвестиционни и „меки" мерки.

Инвестиционните са свързани с реализацията на процедура за финансиране на проекти и изпълнение на проекти за системи, съоръжения и инсталации за селективно разрушаване, подготовка, рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и за производство на рециклирани строителни материали.

Програмата за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци, вкл. подпрограма за управление на опаковките и отпадъците от опаковки, включва основно мерки, които имат административно-регулаторен и информационно-образователен характер. Предвидени са и мерки за повишаване на административния капацитет.

Съгласно плана за действие към подпрограмата за управление на опаковките и отпадъците от опаковки, се предвиждат мерки за разширяване на съществуващите системи за разделно събиране на отпадъците от опаковки, провеждане на информационни кампании и др.

В последната програма за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци, са предвидени мерки за подобряване на йерархията на управление на битовите отпадъци, както и на строителните отпадъци. Условно мерките са разделени отново на инвестиционно и „меки". Инвестиционните са насочени към рекултивация на депото за битови отпадъци, а „меките" – към реализация на публични, бизнес и научни проекти за разработване/внедряване на различни иновативни методи за намаляване на количествата и риска от депонираните битови отпадъци.

ПУО се отнася за цялата територия на Община Павликени: два града – Павликени и Бяла черква и 18 села – Батак, Бутово, Вишовград, Върбовка, Горна Липница, Димча, Долна Липница, Дъскот, Караисен, Лесичери, Михалци, Мусина, Недан, Паскалевец, Патреш, Росица, Сломер и Стамболово.

Програма за управление на отпадъците на територията на Община Павликени" 2021 – 2028 г. попада в обхвата на т. 5 „Управление на отпадъците", подточка 5.1. „(изм. - ДВ, бр. 12 от 2016 г., в сила от 12.02.2016 г.) Закон за управление на отпадъците: Общинска/Регионална програма за управление на отпадъците - част от общинските програми за околна среда (чл. 79 ЗООС)" на Приложение №2 към чл. 2, ал. 2, т. 1 от *Наредбата за ЕО*. В тази връзка е проведена процедура по преценяване необходимостта от екологична оценка (ЕО).

Проектите на програми, като предмет на преценяване на необходимостта от извършване на ЕО, попадат под разпоредбите на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредба за ОС* и подлежат на процедура по оценка на съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитените зони. Съгласно разпоредбите на чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 и ал. 6 от ЗБР,

тази процедура е извършена заедно с процедурата по преценяване необходимостта от екологична оценка (ЕО). Преценката на компетентния орган по съвместената процедура е, че не е необходимо да се извършва екологична оценка, поради следните

МОТИВИ:

1. ПУО на територията на Община Павликени 2021 – 2028 г. е съобразена със съдържанието на Националния план за управление на отпадъците, за период, който съвпада с периода на действието му.

2. Програмата отразява спецификите, приоритетите и потребностите на община Павликени, като същата се отнася за цялата територия на Община Павликени: два града – Павликени и Бяла черква и 18 села – Батак, Бутово, Вишовград, Върбовка, Горна Липница, Димча, Долна Липница, Дъскот, Караисен, Лесичери, Михалци, Мусина, Недан, Паскалевец, Патреш, Росица, Сломер и Стамболово.

3. ПУО е със срок на действие 7 години и е съобразена с действащото екологично законодателство, стратегии, програми и планове в областта на околната среда.

4. ПУО е с пряка екологична насоченост, като постигането на заложените цели и дейности ще има положително въздействие върху околната среда, тъй като ще допринесат за намаляване на вредното въздействие на отпадъците върху нея и човешкото здраве.

5. В хода на настоящата процедура е постъпило положително становище с изх. №10-46-1/19.08.2022 г. на директора на РЗИ – Велико Търново, според което представената документация дава достатъчно по обем информация за здравно-хигиенните аспекти при реализацията на ПУО и потенциалните за човешкото здраве рискови фактори на околната среда върху населението на община Павликени. Мотивирано е заключение, че степента на значимост на въздействието и рискът за човешкото здраве, са правилно оценени.

6. ПУО е съгласувана със становище изх. №ПУ-01-615-(1)/19.08.2022 г. на директора на БДДР, съгласно което дейностите по програмата са допустими спрямо целите и мерките за постигане на добро състояние на водите, определени в План за управление на речния басейн на Дунавски район (ПУРБ) и План за управление риска от наводнения (ПУРН), при спазване на мерките, посочени в т. 1 от тяхното становище, законовите изисквания, съгласно т. 2 от същото становище, както и на забраните и ограниченията, съгласно Заповеди №№СОЗ-84/14.03.2022 г., СОЗ-96/27.06.2006 г., СОЗ-127/24.04.2007 г., СОЗ-136/10.07.2022 г., СОЗ-368/19.11.2012 г., СОЗ-378/16.04.2013 г., СОЗ-412/07.03.2014 г., СОЗ-421/28.10.2014 г., СОЗ-579/09.03.2021 г. на директора на БДДР.

Съгласно същото становище, като недопустими са определени всички дейности, в случай, че са предвидени такива и същите попадат и засягат пояс I на санитарно-охранителна зона около водовземно съоръжение за подземни води, поради забрана за извършване на дейности, с изключение на дейностите, свързани с експлоатация на водоизточника и/или съоръжението.

7. Не би могло да се предположи, че реализирането на някоя от очертаните мерки или цели с ПУО и Плановете за действие с подпрограми и мерки за постигането на заложените цели ще повлияят негативно върху културните ценности на територията на община Павликени.

8. В териториалния обхват на ПУО на община Павликени попадат изцяло и частично:

8.1. **Четири защитени зони** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна от мрежата „Натура 2000“ по смисъла на Закона за биологичното разнообразие:

- **BG0000216 „Емен”** за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна, обявена със Заповед №РД-687/25.08.2020 г. на министъра на околната среда и водите (обн. в ДВ бр. 79/2020 г.);

- **BG0000239 „Обнова – Караман дол"** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед №РД-327/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (обн. в ДВ бр. 53/2021 г.);

- **BG0000609 „Река Росица"** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед №РД-331/31.03.2021 г. на Министъра на околната среда и водите (обн. в ДВ бр. 54/2021г.);

- **BG0000233 „Студена река"** за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед №РД-341/31.03.2021 г. на Министъра на околната среда и водите (обн. ДВ бр. 54/2021г.)

8.2. **Пет защитени територии** по смисъла на Закона за защитените територии:

- **Природна забележителност „Момин скок"**, обявена със Заповед №3796/11.10.1965 г. на Комитета по горите и горската промишленост при Министерски съвет – засяга землището на с. Михалци, община Павликени;

- **Природна забележителност „Каньон на река Негованка"**, обявена със Заповед №880/25.11.1980 г. на КОПС при МС (обн. в ДВ, бр. 35/1980 г.) – засяга землището на с. Михалци, община Павликени;

- **Защитена местност „Комитските дупки"**, обявена като историческо място със Заповед №158/04.03.1985 г. на КОПС (ДВ, бр. 28/1985 г.), прекатегоризирана в защитена местност със Заповед №РД-1302/27.12.2002 г. на МОСВ (ДВ, бр. 7/2003 г.) – засяга землището на с. Мусина;

- **Природна забележителност „Пещера и карстов извор"**, обявена със Заповед №1799/30.06.1972 г. на Министерството на горите и опазване на природната среда (обн. ДВ, бр. 59/1972 г.) – засяга землището на с. Мусина, община Павликени;

- **Природна забележителност „Понорите"**, обявена със Заповед №75/09.02.1981 г. на Комитета за опазване на природната среда при Министерския съвет – засяга землището на с. Мусина, община Павликени.

При извършената **проверка за допустимост** по реда на чл. 37, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 1, 2 и ал. 4 от Наредбата за ОС, в съответствие на нивото на подробност на информацията, се установи, че ПУО на община Павликени е **допустима** за осъществяване, само при **съобразяване и съответствие** на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения спрямо:

8.2.1. Режимите в защитените зони, определени със заповедите за обявяването им.

8.2.2. Режимите в защитените територии, определени със ЗЗТ и заповедите за обявяването им.

9. На основание чл. 37, ал. 3 от *Наредба за ОС* и представената писмена документация от **възложителя,** преценката е, че при реализиране на заложените дейности, **няма вероятност от значително отрицателно въздействие върху защитени зони и не е необходимо изготвянето на оценка за степента на въздействие, поради следните мотиви:**

9.1. Съгласно представената информация и предвид нейното ниво на подробност, одобрението и изпълнението на дейностите в ПУО, не се очаква да предизвикат:

9.1.1. Значителни отрицателни въздействия (унищожаване, увреждане, трансформация или фрагментация), вкл. кумулативни, върху природните местообитания, местообитанията и популациите на видовете или други елементи на защитените зони.

9.1.2. Значително безпокойство, прогонване и прекъсване на биокоридори, които да предизвикат негативни промени в популациите на видове, предмет на опазване в защитените зони.

9.2. ПУО е насочена към намаляване количествата отпадъци и устойчиво им третиране и оползотворяване. Прилагането и изпълнението на програмата се очаква да намали вероятността от замърсявания с отпадъци и потенциални отрицателни въздействия върху елементи на защитените зони на територията на община Павликени.

10. Реализирането на предвижданията на ПУО и Плана за действие с подпрограми и мерки за постигането на заложените цели не предполагат трансгранично въздействие върху околната среда.

11. Предвид мащаба на предвижданията на програмата и неговите приложения не се очаква кумулирането му с други одобрени или съществуващи планове, програми или проекти да окаже значително отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда, в т. ч. и върху защитени територии по смисъла на ЗЗТ и защитени зони по смисъла на ЗБР.

12. В изпълнение на изискванията на чл. 13, ал. 5 от *Наредба за ЕО* постъпилото искане по образец, съгласно приложение №4 на същата наредба, е оповестено на интернет страницата на РИОСВ – Велико Търново. Към настоящия момент няма постъпили становища/възражения/мнения от засегната общественост.

С цел предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите отрицателни въздействия върху околната среда, в това число и върху защитените зони и предметът им на опазване, да се спазват следните

УСЛОВИЯ:

1. При прилагането на ПУО на община Павликени, както и на Плановете за действие към нея, инвестиционни проекти/проектни предложения, дейности и инициативи, очертаващи рамка за бъдещо развитие на инвестиционни предложения/планове, програми или проекти, за които се изисква процедура по ОВОС/ЕО (по реда на ЗООС) и/или процедура по оценка на съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитени зони (по реда на ЗБР), да се финансират, в това число и одобряват по реда на съответния специален закон, само след произнасяне с акт за съгласуване от компетентния орган по околна среда и при съобразяване с условията и мерките в съответния акт.

2. Да не се определят и изграждат площадки и/или инсталации за събиране, депониране, сепариране и друго третиране на отпадъци, в границите на защитени зони.

3. За проекти и намерения, произтичащи от ПУО на община Павликени, предвиждащи водовземане и/или ползване на подземни и повърхностни водни обекти, да се провежда самостоятелна оценка на допустимост спрямо екологичните цели и планираните мерки за постигане на добро състояние на водите, определени в ПУРБ и спрямо целите на управлението на риска от наводненията и предвидените мерки в ПУРН на Дунавски район за басейново управление за съответния планов период.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

При всяка промяна, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ до 14 дни след настъпване на измененията.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС, настоящото решение губи правно действие ако в срок от 5 години от влизането му в сила не е одобрена съответната програма.

При констатиране неизпълнение на поставените условия в настоящото решение, виновните лица носят отговорност по чл. 166, т. 2 от ЗООС.

Решението може да бъде обжалвано пред министъра на околната среда и водите и/или пред съответния административен съд, в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

Дата: 10.10.2025
гр. Велико Търново

ДИРЕКТОР
НА РИОСВ-ВЕЛИКО ТЪРНОВО:

ИНЖ.. МАЯ РАДЕВА

5002 гр. Велико Търново, бул. "Никола Габровски" № 68, п.к.11
Тел: (+359 62) 620 358, Факс: (+359 62) 623 784
e-mail: riosvt-vt@riosvt.org, www.riosvt.org