ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ПАВЛИКЕНИ

ДО ПК по АПВОРЗ
В. Георгиев

② ОБЩИНА ПАВЛИКЕНИ
п.к.5200, общ. Павликени, бул. „Руски №4
Регистрационен индекс и дата
ФД-01-01-3470/20-5-2024 год

Република България
Общински съвет
№ 308
20.05.2024
гр. Павликени

П Р Е Д Л О Ж Е Н И Е

от инж. ЕМАНУИЛ МАНОЛОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА ПАВЛИКЕНИ

ОТНОСНО: Върнато за ново обсъждане от Областния управител на област с административен център гр. Велико Търново Решение № 144 по Протокол № 10 от заседание на Общински съвет – Павликени, проведено на 25.04.2024 г.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Със Заповед № ОА-04-4105/14.05.2024 г. на Областния управител на област с административен център гр. Велико Търново е върнато за ново обсъждане Решение № 144 по Протокол № 10/25.04.2024 г. на Общински съвет - Павликени, с което Общинският съвет:

1. Дава съгласие за промяна на предназначението от „за парк" в „за обществено обслужване, търговия и услуги" на реална част от недвижим имот – публична общинска собственост, съставляваща 472 кв.м. от УПИ I, находящ се в кв. 151 по ПУП на гр. Павликени, посочена на Проект за ЧИ на ПУП-ПР за изменение на УПИ I и УПИ II, кв. 151, гр. Павликени, община Павликени.

2. Дава съгласие за промяна на характера на собствеността на частта от имота, описана в т. 1, от публична общинска в частна общинска собственост, след приключване на процедурата по промяна на предназначението по т. 1.

3. Дава съгласие за провеждане на процедура за промяна на границата между УПИ I и УПИ II в кв. 151 по ПУП на гр. Павликени по чл. 15, ал. 3 от Закона за устройство на територията, съгласно Проект за ЧИ на ПУП – ПР за обект: Кв. 151, УПИ I и УПИ II по ПУП на гр. Павликени, община Павликени.

4. Възлага на кмета на Община Павликени да извърши всички необходими действия за изпълнение на настоящото решение.

С посочената заповед на областния управител решението е върнато за ново обсъждане като са изложени следните мотиви:

Общински съвет – Павликени, при вземането на решението се е позовал на разпоредбата на чл. 62а, ал. 4 от ЗУТ, а именно че ал. 2 и ал. 3 не се прилагат при промяна на предназначението на имоти и части от тях, предвидени в подробните устройствени планове за озеленени площи, които не са реализирани в населените места с население до 10000 жители.

От предоставените материали, послужили за приемане на решението, а именно от Таблица на адресно регистрираните по постоянен и по настоящ адрес лица за област Велико Търново, община Павликени от 15.03.2024 г, е видно, че за град Павликени жителите с постоянен адрес са 11313, с настоящ адрес са 9757 и по постоянен в настоящ адрес са 9091. Общински съвет - Павликени е счел, че населението на град Павликени е

под 10000 жители, с оглед на което не е организирал и провел обществено обсъждане, каквото е изискването на разпоредбата на чл. 62а, ал. 3 от ЗУТ.

Общински съвет - Павликени приема, че жителите на гр. Павликени са тези по постоянен и настоящ адрес в населеното място. Но отговорът на въпроса кое е постоянното живеещо население на населено място се съдържа в разпоредбите на българското законодателство. Съгласно чл. 14 от ЗАТУРБ кметство е населено място с население над 100 души с постоянен адрес. Съгласно чл. 7 от ЗАТУРБ общината се състои от едно или повече съседни населени места. Аналогична е разпоредбата на чл. 10 от ЗМСМА, която също определя територията на общината като територията на включените в нея населени места. По силата на чл. 3, ал. 2 от ЗАТУРБ населено място е исторически и функционално обособена територия, определена с наличието на постоянно живеещо население, строителни граници или землищни и строителни граници в необходимата социална и инженерна инфраструктура.

В българското законодателство легално определение за население се съдържа в разпоредбата на чл. 13 от ЗМСМА, по силата на която населението на общината се състои от всички граждани, които имат постоянен адрес на територията на общината, т.е. на територията на населените места включени в съответната община. Същото становище се поддържа и в Решение № 1483-МИ София, 19 май 2015 г. на Централна избирателна комисия, съгласно което под „население" се разбира броят на всички жители, вписани по постоянен адрес в регистъра на населението при ГД ГРАО.

От гореизложеното следва, че при определяне на постоянно живеещо население законодателят е имал предвид населението с постоянен адрес на територията на съответното населено място. Това разбиране последователно е пренесено и в разпоредбата на чл. 93 от Закона за гражданската регистрация (ЗГР). По силата на същата вписването в регистъра на населението се извършва по постоянен адрес на лицето. По постоянен адрес се осъществява кореспонденция с органите на държавната власт и органите на местното самоуправление. Постоянният адрес служи за упражняване или ползване от страна на лицето на права или услуги в случаите, определени със закон или друг нормативен акт.

Видно от предоставената справка на общинска администрация Павликени от 15.03.2024 г. жителите по постоянен адрес на гр. Павликени са 11313. В тази връзка за изясняване на фактическата обстановка Областен управител Велико Търново е изискал от ТЗ ГРАО Велико Търново повторна информация за броя на постоянно живеещото население на град Павликени. От предоставената справка е видно, че адресно регистрираните по постоянен адрес са 11277 жители, с оглед на което Общински съвет - Павликени е следвало да организира и проведе обществено обсъждане по реда на чл. 127, ал. 1 от ЗУТ, която предвижда, че проектите за общи устройствени планове се публикуват в интернет страницата на съответната община и подлежат на обществени обсъждане преди внасянето на в експертните съвети по устройство на територията. Възложителят на проекта организира и провежда общественото обсъждане, като разгласява мястото, датата и часа на провеждане с обявление, което се поставя на определените за това места в сградата на общината, района или кметството, както и на други предварително оповестени обществено достъпни места в съответната територия - предмет на плана, и се публикува на интернет страницата на възложителя и на общината, в един национален всекидневник и в един местен вестник. На общественото обсъждане се води писмен протокол, който се прилага към документацията за експертния съвет и за общинския съвет. В градовете с районно деление обществени обсъждания се организират задължително във всички райони. Общественото обсъждане се съвместява и е част от процедурата за провеждане на консултации по екологичната оценка и/ или оценката за съвместимост, която възложителят на проекта организира и провежда по Закона за опазване на околната среда и/или Закона за биологичното разнообразие.

В заключение на Заповед № ОА-04-4105/14.05.2024 г. на Областния управител на област Велико Търново е посочено, че при приемане на решението Общински съвет - Павликени не се е съобразил с правната норма на чл. 62а, ал. 3 от ЗУТ, а именно промяната на предназначението на територии и поземлени имоти по ал. 2 се разрешава след обществено обсъждане, проведено по реда на чл. 127, ал. 1, от общинския съвет с решение, прието с мнозинство две трети от общия брой на съветниците.

Разпоредбата на чл. 45, ал. 9 от Закона за местното самоуправление и местната администрация гласи, че общинският съвет може да отмени, да измени или да приеме повторно върнатия за ново обсъждане акт.

Във връзка с горното,

П Р Е Д Л А Г А М:

На основание чл. 45, ал. 9, предложение първо от Закона за местното самоуправление и местната администрация, Общински съвет - Павликени да вземе решение, с което **ДА ОТМЕНИ** свое Решение № 144 по Протокол № 10 от заседание на Общински съвет – Павликени, проведено на 25.04.2024 г.

Приложение:

1. Проект за решение;
2. Заповед № ОА-04-4105/14.05.2024 г. на Областен управител на област Велико Търново.

ВНОСИТЕЛ,

инж. ЕМАНУИЛ МАНОЛОВ
Кмет на община Павликени

Съгласувал:
инж. Анастасия Вачева – *зам.-кмет*

Съгласувал:
Славена Грозева – *гл. юрисконсулт*

Съгласувал:
Гинка Николова – *директор на дирекция „БМПОС“*

Съгласувал:
Бистра Иванова – *н-к отдел „ОССД“*

Изготвил:
Велина Йорданова – *гл. експерт „ОСиП - юрист“*

Проект!

О Б Щ И Н С К И С Ъ В Е Т – П А В Л И К Е Н И

Р Е Ш Е Н И Е

ОТНОСНО: Върнато за ново обсъждане от Областния управител на област с административен център гр. Велико Търново Решение № 144 по Протокол № 10 от заседание на Общински съвет – Павликени, проведено на 25.04.2024 г.

На основание чл. 45, ал. 7 и ал. 9, предложение първо от Закона за местното самоуправление и местната администрация и като взе предвид мотивите на вносителя, Общински съвет – Павликени

Р Е Ш И:

ОТМЕНЯ свое Решение № 144 по Протокол № 10 от заседание на Общински съвет – Павликени, проведено на 25.04.2024 г.

ВНОСИТЕЛ,

инж. ЕМАНУИЛ МАНОЛОВ
Кмет на община Павликени

Съгласувал:
инж. Анастасия Вачева – *зам.-кмет*

Съгласувал:
Славена Грозева – *гл. юрисконсулт*

Съгласувал:
Гинка Николова – *директор на дирекция „БМПОС“*

Съгласувал:
Бистра Иванова – *н-к отдел „ОССД“*

Изготвил:
Велина Йорданова – *гл. експерт „ОСиП - юрист“*

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ВЕЛИКО ТЪРНОВО

КЛАСИФИКАЦИЯ: [НИВО 0] TLP:WHITE

З А П О В Е Д

№ ОА04-4105

Велико Търново, 14.05. 2024 г.

На основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията (ЗА), чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от Закона за местно самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), чл. 62а, ал. 3 във вр. с чл. 127, ал. 1 от Закона за устройство на територията (ЗУТ).

ВРЪЩАМ:

Решение № 144 по Протокол № 10 от 25.04.2024 г. на Общински съвет – Павликени **за ново обсъждане от колективният орган на местното самоуправление**, тъй като същото е незаконосъобразно, прието в противоречие с разпоредбите на ЗУТ.

Мотивите ми за това са следните:

Протокол № 10 е получен в Областна администрация – Велико Търново с писмо с вх. № ОА04–3801/07.05.2024 г., съобразно разпоредбата на чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от ЗМСМА обуславя възможност /до **14.05.20224** г., включително/ за Областен управител на област Велико Търново да упражни правомощието си за връщане на незаконосъобразните решения за ново обсъждане от общинския съвет. Редовното заседание на Общински съвет – Павликени е проведено на 25.04.2024 година в заседателна зала № 101 - нова сграда на общинска администрация Павликени. При откриването на заседанието са присъствали 19 общински съветници от общ брой 21 и същото е законно, съгласно разпоредбата на чл. 27, ал. 2 от ЗМСМА, т.к присъстват повече от половината от общия брой на съветниците.

С Решение № 144 от Протокол № 10 от 25.04.2024г., Общински съвет Павликени на основание чл. 21, ал. 1, т.8 от ЗМСМА, чл. 6, ал. 1, във вр. с чл. 3, ал. 2, т. 1, чл. 8, ал. 1 от Закона за общинската собственост (ЗОС), чл. 15, ал. 3, чл. 61, ал. 4 и чл. 62а, ал. 4 от ЗУТ, чл. 5, ал. 3 и ал. 5 от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, приета от Общински съвет Павликени и като взе предвид мотивите на вносителя:

1. Дава съгласие за: промяна на предназначението от „за парк“ в „за обществено обслужване, търговия и услуги“ на реална част от недвижим имот – публична общинска собственост, съставляваща 472 кв.м. от УПИ I, находящ се в кв. 151 по ПУП на гр. Павликени, посочена на Проект за ЧИ на ПУП-ПР за изменение на УПИ I и УПИ II, кв. 51, гр. Павликени, община Павликени;
2. Дава съгласие за промяна на характера на собствеността на частта от имота, описана в т. 1 от публична общинска в частна общинска собственост, след приключване на процедурата по промяна на предназначението по т. 1;

3. провеждане на процедура за промяна на границата между УПИ I и УПИ II в кв. 151 по ПУП на гр. Павликени по чл. 15, ал 3 от Закона за устройство на територията, съгласно Проект за ЧИ на ПУП – ПР за обект: кв. 151, УПИ I и УПИ II по ПУП на гр. Павликени, община Павликени;
4. Възлага на Кмета на Община Павликени да извърши всички необходими действия за изпълнение на настоящото решение.

Към материалите послужили за приемане на решението са приложени: Предложение № РД-01-01-2641/11.04.2024г. на Кмета на Община Павликени, АКТ № 2002 за публична общинска собственост, Скица № 169/ 23.03.2010г., 2 броя таблици на адресно регистрираните по постоянен и по настоящ адрес лица за област Велико Търново, община Павликени съответно от 15.03.2024г. и от 15.12.2023г., Инвестиционно намерение № ОССД-05-03795/01.02.2024г., Писмо № ОССД-05-03-795№2/04.04.2024г., с което е предоставен Проект за ЧИ на ПУП-ПР за обект: кв. 151УПИ II по ПУП на гр. Павликени.

Общински съвет Павликени при вземането на решението се е позовал на разпоредбата на чл. 62а, ал. 4 от ЗУТ, а именно че алинеи 2 и 3 не се прилагат при промяна на предназначението на имоти и части от тях, предвидени в подробните устройствени планове за озеленени площи, които не са реализирани в населените места с население до 10 000 жители.

От предоставените материали послужили за приемане на решението, а именно от *Таблица на адресно регистрираните по постоянен и по настоящ адрес лица за област Велико Търново, община Павликени от 15.03.2024г.* е видно, че за град Павликени жителите с постоянен адрес са 11313, с настоящ адрес са 9757 и по постоянен и настоящ адрес са 9091. Общински съвет Павликени е счел, че населението на град Павликени е под 10000 жители, с оглед на което не е организирал и провел обществено обсъждане, каквото е изискването на разпоредбата на чл. 62а, ал. 3 от ЗУТ.

Общински съвет Павликени приема, че жителите на гр. Павликени са тези по постоянен и настоящ адрес в населеното място. Но отговорът на въпроса кое е постоянното живеещо население на населено място се съдържа в разпоредбите на българското законодателство. Съгласно чл. 14 от ЗАТУРБ **кметство е населено място с население над 100 души с постоянен адрес**. Съгласно чл. 7 от Закона за административно-териториалното устройство на Република България (ЗАТУРБ) общината се състои от едно или повече съседни населени места. Аналогична е разпоредбата на чл. 10 от ЗМСМА, която също определя територията на общината като територията на включените в нея населени места. По силата на чл. 3, ал. 2 от ЗАТУРБ населено място е исторически и функционално обособена територия, определена с наличието на **постоянно живеещо население**, строителни граници или землищни и строителни граници и необходимата социална и инженерна инфраструктура. В българското законодателство легално определение за население се съдържа в разпоредбата на чл. 13 от ЗМСМА, по силата на която **населението на общината се състои от всички граждани, които имат постоянен адрес на територията на общината,** т.е. на територията на населените места включени в съответната община. Същото становище се поддържа и в Решение № 1483-МИ София, 19 май 2015 г. на Централна избирателна комисия, съгласно което **под „население“ се разбира броят на всички жители, вписани по постоянен адрес в регистъра на населението при ГД ГРАО.**

От изложеното по-горе следва, че при определяне на постоянно живеещо население законодателят е имал предвид населението с постоянен адрес на територията на съответното населено място. Това разбиране последователно е пренесено и в разпоредбата на чл. 93 от Закона за гражданската регистрация (ЗГР). По силата на същата вписването в регистъра на населението се извършва по постоянен адрес на лицето. По постоянен адрес се осъществява кореспонденция с органите на държавната власт и органите на местното самоуправление. Постоянният адрес служи за упражняване или ползване от страна на лицето на права или услуги в случаите, определени със закон или друг нормативен акт.

Видно от предоставената справка на общинска администрация Павликени от 15.03.2024г. жителите по постоянен адрес на град Павликени са 11313. В тази връзка за изясняване на фактическата обстановка Областен управител Велико Търново е изискал от ТЗ ГРАО Велико

Търново повторна информация за броя на постоянно живеещото население на град Павликени. От предоставената справка е видно, че адресно регистрираните по постоянен адрес са 11277 жители, с оглед на което Общински съвет Павликени е следвало да организира и проведе обществено обсъждане по реда на чл. 127, ал. 1 от ЗУТ, който предвижда, че **проектите за общи устройствени планове се публикуват в интернет страницата на съответната община и подлежат на обществено обсъждане преди внасянето им в експертните съвети по устройство на територията**. Възложителят на проекта организира и провежда общественото обсъждане, като разгласява мястото, датата и часа на провеждане с обявление, което се поставя на определените за това места в сградата на общината, района или кметството, както и на други предварително оповестени обществено достъпни места в съответната територия - предмет на плана, и се публикува на интернет страницата на възложителя и на общината, в един национален всекидневник и в един местен вестник. На общественото обсъждане се води писмен протокол, който се прилага към документацията за експертния съвет и за общинския съвет. В градовете с районно деление обществени обсъждания се организират задължително във всички райони. Общественото обсъждане се съвместява и е част от процедурата за провеждане на консултации по екологичната оценка и/или оценката за съвместимост, които възложителят на проекта организира и провежда по Закона за опазване на околната среда и/или Закона за биологичното разнообразие.

С оглед гореизложеното при приемане на решението Общински съвет Павликени не се е съобразил с правната норма на чл. 62а, ал. 3 от ЗУТ, а именно **промяната на предназначението на територии и поземлени имоти по ал. 2 се разрешава след обществено обсъждане, проведено по реда на чл. 127, ал. 1, от общинския съвет с решение, прието с мнозинство две трети от общия брой на съветниците.**

Върнатото за ново обсъждане **Решение № 144 по Протокол № 10 от 25.04.2024 г. не влиза в сила и следва да бъде разгледано от общинския съвет в 14-дневен срок от получаването му.**

Настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Павликени и Кмета на Община Павликени.

ОБЛАСТ 1 ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ ВЕЛИКО ТЪРНОВО

ВАЛЕНТИН МИХАЙЛОВ
Заместник Областен управител
на област Велико Търново
За Областен управител на
област Велико Търново
/съгласно Заповед № РД-01-02-12/14.05.2024г./