ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ПАВЛИКЕНИ

ДО ПК по ОСЗГ
В. Георгиев

② ОБЩИНА ПАВЛИКЕНИ
п.к.5200, общ. Павликени, бул. „Руски №4
Регистрационен индекс и дата
ФД-01-01-1937/18.3.2024 год.

Република България
Общински съвет
№ 170
18.03.2024
гр. Павликени

П Р Е Д Л О Ж Е Н И Е

от инж. ЕМАНУИЛ МАНОЛОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА ПАВЛИКЕНИ

ОТНОСНО: Върнато за ново обсъждане от Областния управител на област с административен център гр. Велико Търново Решение № 96 по Протокол № 7 от заседание на Общински съвет – Павликени, проведено на 28.02.2024 г.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Със Заповед № ОА-04-2103/15.03.2024 г. на Областния управител на област с административен център гр. Велико Търново е върнато за ново обсъждане Решение № 96 по Протокол № 7/28.02.2024 г. на Общински съвет Павликени, с което Общинският съвет:

1. Дава съгласие за промяна на предназначението от „за парк“ в „за обществено обслужване и търговия и услуги“ на реална част от недвижим имот – публична общинска собственост, съставляваща 472 кв.м. от УПИ I, находящ се в кв. 151 по ПУП на гр. Павликени, съгласно Идеен проект за ЧИ на ПУП-ПР за изменение на УПИ I и УПИ II, кв. 151 по ПУП на гр. Павликени, община Павликени.
2. Дава съгласие за промяна на характера на собствеността на частта от имота, описана в т. 1, от публична общинска в частна общинска собственост.
3. Дава съгласие за провеждане на процедура за промяна на границата между УПИ I и УПИ II в кв. 151 по ПУП на гр. Павликени по чл. 15, ал. 3 от Закона за устройство на територията, съгласно Идеен проект за ЧИ на ПУП-ПР за изменение на УПИ I и УПИ II, кв. 151 по ПУП на гр. Павликени, община Павликени.

Решението е върнато за ново обсъждане, тъй като е счетено, че в конкретния случай е налице липса на правни основания. На второ място е посочено, че към материалите на предложението е приложен единствено Идеен проект за ЧИ на ПУП-ПР за изменение на УПИ I и УПИ II, кв. 151 по ПУП на гр. Павликени, община Павликени. Видно от това при приемане на решението не е стартирана процедура по изработване на проект за частично изменение на ПУП. Идейният проект е началната фаза на инвестиционното проектиране. Той може да бъде разработен в няколко различни варианта и съответно да бъде изменен преди изготвянето на окончателен проект за частично изменение на подробен устройствен план.

Съгласно горната заповед на областния управител в случая промяна на предназначението на частта от имота – предмет на решението, не е извършена, поради което не са налице материалноправните предпоставки за промяна на характера на собствеността от публична в частна общинска собственост по реда на Закона за общинската собственост.

Разпоредбата на чл. 45, ал. 9 от Закона за местното самоуправление и местната администрация гласи, че общинският съвет може да отмени, да измени или да приеме повторно върнатия за ново обсъждане акт.

Във връзка с изложеното,

П Р Е Д Л А Г А М:

На основание чл. 45, ал. 9, предложение първо от Закона за местното самоуправление и местната администрация, Общински съвет - Павликени да вземе решение, с което **ДА ОТМЕНИ** свое Решение № 96 по Протокол № 7 от заседание на Общински съвет – Павликени, проведено на 28.02.2024 г.

Приложение:

1. Проект за решение;
2. Заповед № ОА-04-2103/15.03.2024 г. на Областен управител на област Велико Търново.

ВНОСИТЕЛ,

инж. ЕМАНУИЛ МАНОЛОВ
Кмет на община Павликени

Съгласувал:
инж. Анастасия Вачева – *зам.-кмет*

Съгласувал:
Владимир Лечев – *ст. юрисконсулт*

Съгласувал:
Гинка Николова – *директор на дирекция „БМПОС"*

Съгласувал:
Бистра Иванова – *н-к отдел „ОССД"*

Изготвил:
Велина Йорданова – *гл. експерт „ОСиП - юрист"*

Проект!

О Б Щ И Н С К И С Ъ В Е Т – П А В Л И К Е Н И

Р Е Ш Е Н И Е

ОТНОСНО: Върнато за ново обсъждане от Областния управител на област с административен център гр. Велико Търново Решение № 96 по Протокол № 7 от заседание на Общински съвет – Павликени, проведено на 28.02.2024 г.

На основание чл. 45, ал. 7 и ал. 9, предложение първо от Закона за местното самоуправление и местната администрация и като взе предвид мотивите на вносителя, Общински съвет – Павликени

Р Е Ш И:

ОТМЕНЯ свое Решение № 96 по Протокол № 7 от заседание на Общински съвет – Павликени, проведено на 28.02.2024 г.

ВНОСИТЕЛ,

инж. ЕМАНУИЛ МАНОЛОВ
Кмет на община Павликени

Съгласувал:
инж. Анастасия Вачева – *зам.-кмет*

Съгласувал:
Владимир Лечев – *ст. юрисконсулт*

Съгласувал:
Гинка Николова – *директор на дирекция „БМПОС“*

Съгласувал:
Бистра Иванова – *н-к отдел „ОССД“*

Изготвил:
Велина Йорданова – *гл. експерт „ОСиП - юрист“*

Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ВЕЛИКО ТЪРНОВО

КЛАСИФИКАЦИЯ: [НИВО 0] TLP:WHITE

З А П О В Е Д

№ ОА04-2103

Велико Търново, 15.03 **2024 г.**

На основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията, чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от Закона за местно самоуправление и местната администрация, чл. 3, ал. 2, т.1, чл. 6, ал. 1 от Закона за общинската собственост, 61, ал. 4 от Закона за устройство на територията, чл. 59 от Административнопроцесуалния кодекс

ВРЪЩАМ:

Решение № 96 по Протокол № 7 от проведеното заседание на 28.02.2024 година на Общински съвет – Павликени, **за ново обсъждане от колективният орган на местното самоуправление,** тъй като същото е незаконосъобразно, прието в противоречие с разпоредбите на Закона за общинската собственост и Административнопроцесуалния кодекс.

Мотивите ми за това са следните:

Протокол № 7 е получен в Областна администрация – Велико Търново с писмо, наш вх. № ОА04–1874/08.03.2024 г., което съобразно разпоредбата на чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от ЗМСМА обуславя възможност /до 15.03.2024 г., включително/ за Областен управител на област Велико Търново да упражни правомощието си за връщане на незаконосъобразните решения за ново обсъждане от общинския съвет. Редовното заседание на общинският съвет е проведено на 28.02.2024 година от 17.00 в зала № 101 на общинска администрация. При откриването на заседанието са присъствали 20 общински съветници от общ брой 21. Налице е необходимия кворум за провеждане на заседанието, съгласно разпоредбата на чл. 27, ал. 2 от ЗМСМА, т.к присъстват повече от половината от общия брой на съветниците, поради което същото е законно.

С Решение № 96/28.02.2024 г., Общински съвет – Павликени:

1. **Даване на съгласие за промяна на предназначението** от „за парк“ в „за обществено обслужване и търговия и услуги“ на реална част от недвижим имот – публична общинска собственост, съставляваща 472 кв.м. от УПИ I, находящ се в кв. 151 по ПУП на гр. Павликени, **съгласно Идеен проект за ЧИ на ПУП-ПР за изменение на УПИ I и УПИ II,** кв. 151 по ПУП на гр. Павликени, община Павликени.

2. **Даване на съгласие за промяна на характера на собствеността** на частта от имота, описана в т. 1, от публична общинска в частна общинска собственост.

3. **Даване на съгласие за провеждане на процедура за промяна на границата** между УПИ I и УПИ II в кв. 151 по ПУП на гр. Павликени по чл. 15, ал. 3 от Закона за устройство на територията, **съгласно Идеен проект за ЧИ на ПУП-ПР за изменение на УПИ I и УПИ II**, кв. 151 по ПУП на гр. Павликени, община Павликени.

Към материалите послужили за приемане на решението са приложени: Предложение № 105/15.02.2024 г. на Кмета на Община Павликени, Проект за решение, АОС № 2002/23.03.2010 г.; скица на имота; извадка от справка от интернет страницата на ГД ГРАО; Инвестиционно намерение с вх. № ОССД-05-03-795/01.02.2024 г., ведно с приложен Идеен проект за ЧИ на ПУП-ПР за изменение на УПИ I и УПИ II, кв. 151 по ПУП на гр. Павликени, община Павликени.

На първо място решението на общинският съвет се състои от две части мотиви и диспозитив, който е и самото решение. Мотивите на административният акт представляват формираната воля на колективният орган на местното самоуправление, а диспозитивът - нейното външно изразяване. Фактическите и правните основания за издаване на акта, са задължителен реквизит на писмената форма на административният акт, съобразно изискванията на чл. 59 от АПК. Същите съдържат обосноваването на акта, съображенията, които са ръководили органа да издаде дадения правен акт и то в този му вид и съдържание.

Излагането на фактически и правни основания, послужили за приемане на административния акт има предназначение да представи подхода към въпроса и начина на разсъждение на административния орган за неговото решаване, да посочи какви фактически констатации прави органът и как прилага към тях правната норма, да посочи нормативната основа за издаването на конкретния акт със съответното съдържание, както и да изложи преценката и изводите относно доказателствата и цялата фактическа страна на въпроса, да създаде възможност за проконтролиране на дейността му по издаване на акта, както за заинтересованите лица, така и за органите, упражняващи контрол върху администрацията. Мотивите представят обяснението на съответния орган за конкретното му волеизявление, обективирано в акта. Поради това те трябва да бъдат достатъчно конкретни, да съдържат конкретни съображения, за да изразяват становището на органа по въпроса, който се решава с административния акт. **В конкретния случай е налице пълна липса на правни основания.**

На второ място в Предложението на кмета на Община Павликени е посочено, че за удовлетворяване на искането на заявителя следва да бъде изработен проект за частично изменение на ПУП – ПР, с който реално определена част от общински УПИ 1-„За парк“, с площ от 472 кв.м., да бъде приобщен към УПИ II-„За обществено обслужване и търговия и услуги“ като бъде променена регулационната граница между двата урегулирани поземлени имота.. Към материалите е приложен единствено Идеен проект. Видно от това при приемане на решението не е стартирана процедура по изработване на проект за частично изменение на ПУП.

Съгласно чл. 6, ал. 1 от Закона за общинската собственост, имотите и вещите - публична общинска собственост, които са престанали да имат предназначението по чл. 3, ал. 2, се обявяват от общинския съвет за частна общинска собственост.

Разпоредбата на чл. 3, ал. 2 от ЗОС предвижда, че публична общинска собственост са: имотите и вещите, определени със закон; имотите, предназначени за изпълнение на функциите на органите на местното самоуправление и местната администрация; други имоти, предназначени за трайно задоволяване на обществени потребности от местно значение, определени от общинския съвет.

Съобразно чл. 61, ал. 2 от ЗУТ основа на зелената система са озеленените площи за широко обществено ползване, предназначени за трайно задоволяване на обществени потребности от национално или общинско значение - **паркове**, градини, улично озеленяване. **Разпоредбата на ал. 4 на същата правна норма предвижда, че озеленените площи собственост на държавата и общините, са публична собственост.**

Законодателят е предвидил забрана за промяна на предназначението на озеленени площи. Този ред не се прилага при промяна на предназначението на имоти и части от тях, предвидени в подробните устройствени планове за озеленени площи, които не са реализирани в населените места с население до 10 000 жители. В тези случаи промяната на предназначението се извършва по реда на глава седма, раздел IV на ЗУТ. В същият са разписани условията и реда за изменение на устройствените планове. Влезлите в сила подробни устройствени планове могат да бъдат изменяни с технически проект за подробен устройствен план.

В Закона за устройство на територията са регламентирани различни видове задания в зависимост от проектите – задание за проектиране на общ или подробен устройствен план и задание за изработване на инвестиционен проект.

Съгласно чл. 135 ЗУТ лицата по чл. 131 ЗУТ могат да правят искания за изменение на подробните устройствени планове с писмено заявление до кмета на общината. Искането следва да е достатъчно конкретно, да е ясно до кого е отправено, от кое лице, какво точно се иска, а на основание чл. 135, ал. 2 към него следва да се приложи скица с предложение за изменение на действащия ПУП. Съобразно препращащата норма на чл. 136, ал. 1 ЗУТ към раздел III от глава 7 на ЗУТ, за изменение на устройствените планове приложение намира и чл. 125, ал. 1 и ал. 2 ЗУТ, съгласно която разпоредба проектите за устройствените планове се изработват въз основа на задание, включващо при необходимост опорен план, както и на допълнителна информация, свързана с устройството на съответната територия, осигурена от общините, Агенцията по геодезия, картография и кадастър, централните и териториалните администрации и дружества, които изработват специализирани карти, регистри и информационни системи. Основна задача на заданието е да обоснове необходимостта от изработването на плана, респективно неговото изменение, и да очертае изискванията на възложителя относно териториалния му обхват, сроковете и етапите за изработване. В съдържанието на заданието се включва необходимата информация за съществуващото положение и за действащите за съответната територия устройствени схеми и планове. За нуждите на административното производство по одобрение на ПУП или изменение на ПУП заданието трябва да бъде изготвено в писмена форма.

Видно от гореизложеното идеен проект е началната фаза на инвестиционното проектиране. Тази фаза е концептуална. Той може да бъде разработен в няколко различни варианта и съответно да бъде изменен преди изготвянето на окончателен проект за частично изменение на подробен устройствен план.

В конкретния случай, промяна на предназначението на частта от имота – предмет на решението не е извършена, поради което не са налице материалноправните предпоставки за промяна на характера на собствеността от публична в частна общинска собственост по реда на Закона за общинската собственост.

Върнатото за ново обсъждане **Решение № 96/28.02.2024 г.** не влиза в сила и следва да бъде разгледано от общинският съвет в 14-дневен срок от получаването му.

Настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Павликени и Кмета на Община Павликени.

ИВАЙЛО ЗДРАВКОВ
Областен управител на
област Велико Търново

ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ * ВЕЛИКО ТЪРНОВО

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГРАД ПАВЛИКЕНИ

ДО ПК по ИПБФ
В. Георгиев

Република България
Общински съвет
№ 176
20.05 2024
гр. Павликени

ПРЕДЛОЖЕНИЕ
ОТ Д-Р ВЕНЦИСЛАВ ГЕОРГИЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ПАВЛИКЕНИ

Относно: Предложение за изменение и допълнение на решение №74 по протокол №6/12.02.2024 г. на Общински съвет - Павликени.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

На основание чл. 21, ал. 1, т. 6 от Закона за местно самоуправление и местната администрация и във връзка с необходимостта от оптимизиране на работния процес, предлагам Общински съвет – Павликени да вземе решение с което да измени и допълни решение №74 по протокол №6/12.02.2024 г. на Общински съвет - Павликени, както следва:

1. Изменя и допълва т. 13.2. от решение №74 по протокол № 6/12.02.2024 г. на Общински съвет – Павликени, както следва:

„13.2. В частта за местни дейности - между утвърдените разходи, в рамките на една дейност без ограничения в размера на сумите или от една дейност в друга, за суми до 10 000 /десет хиляди/ лв., без да изменя общия размер на разходите. В частта за местните дейности – между утвърдените разходи от една дейност в друга, за суми над 10 000 /десет хиляди/ лв., включително, без да изменя общия размер на разходите, след предварително одобрение от Общински съвет – Павликени.“

2. Изменя и допълва т. 16.2 от решение № 74 по протокол №6/12.02.2024 г. на Общински съвет – Павликени, както следва:

„16.2. Да разработва и възлага подготовката на общински програми и проекти, свързани с човешки ресурси, социални дейности, бедствия и аварии, и да кандидатства за финансирането им със средства от европейски структурни и инвестиционни фондове и от други донори, по международни, национални и от други източници за реализиране на годишните цели на общината. Да разработва и възлага подготовката на други общински програми и проекти и да кандидатства за финансирането им със средства от европейски структурни и инвестиционни фондове и от други донори, по международни, национални и от други източници за реализиране на годишните цели на общината и за изпълнение на плана за интегрирано развитие на общината, след предварително одобрение от общински съвет.“

3. Изменя и допълва т. 16.3. от решение № 74 по протокол №6/12.02.2024 г. на Общински съвет – Павликени, както следва:

„16.3. Да кандидатства за средства от централния бюджет и други източници на финансиране на плащания и за съфинансиране на общински програми и проекти, свързани с човешки ресурси, социални дейности, бедствия и аварии. Да кандидатства за средства от централния бюджет и други източници на финансиране на плащания и за съфинансиране на други общински програми и проекти, след предварително одобрение от общински съвет.“

Приложение:

1. Проект за решение;

Вносител,
Д-Р ВЕНЦИСЛАВ ГЕОРГИЕВ
Председател на ОбС - Павликени

Проект!

РЕШЕНИЕ:

Относно: Изменение и допълнение на решение №74 по протокол №6/12.02.2024 г. на Общински съвет - Павликени

На основание чл. 21, ал. 1, т. 6 от Закона за местно самоуправление и местната администрация,

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ПАВЛИКЕНИ РЕШИ:

1. Изменя и допълва т. 13.2. от решение №74 по протокол № 6/12.02.2024 г. на Общински съвет – Павликени, както следва:

„13.2. В частта за местни дейности - между утвърдените разходи, в рамките на една дейност без ограничения в размера на сумите или от една дейност в друга, за суми до 10 000 /десет хиляди/ лв., без да изменя общия размер на разходите. В частта за местните дейности – между утвърдените разходи от една дейност в друга, за суми над 10 000 /десет хиляди/ лв., включително, без да изменя общия размер на разходите, след предварително одобрение от Общински съвет – Павликени.“

2. Изменя и допълва т. 16.2 от решение № 74 по протокол №6/12.02.2024 г. на Общински съвет – Павликени, както следва:

„16.2. Да разработва и възлага подготовката на общински програми и проекти, свързани с човешки ресурси, социални дейности, бедствия и аварии, и да кандидатства за финансирането им със средства от европейски структурни и инвестиционни фондове и от други донори, по международни, национални и от други източници за реализиране на годишните цели на общината. Да разработва и възлага подготовката на други общински програми и проекти и да кандидатства за финансирането им със средства от европейски структурни и инвестиционни фондове и от други донори, по международни, национални и от други източници за реализиране на годишните цели на общината и за изпълнение на плана за интегрирано развитие на общината, след предварително одобрение от общински съвет.“

3. Изменя и допълва т. 16.3. от решение № 74 по протокол №6/12.02.2024 г. на Общински съвет – Павликени, както следва:

„16.3. Да кандидатства за средства от централния бюджет и други източници на финансиране на плащания и за съфинансиране на общински програми и проекти, свързани с човешки ресурси, социални дейности, бедствия и аварии. Да кандидатства за средства от централния бюджет и други източници на финансиране на плащания и за съфинансиране на други общински програми и проекти, след предварително одобрение от общински съвет.“

Вносител,
Д-Р ВЕНЦИСЛАВ ГЕОРГИЕВ
Председател на ОбС - Павликени

ДО ПК по ЗПК
ПК по АПВОРЗ
В. Георгиев

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГРАД ПАВЛИКЕНИ

Република България
Общински съвет
№ 175
20.03 2024
гр. Павликени

ПРЕДЛОЖЕНИЕ
ОТ Д-Р ВЕНЦИСЛАВ ГЕОРГИЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ПАВЛИКЕНИ

Относно: Информация относно решение № РС-10692-21-001/12.01.2022 г. на КПКОНПИ.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Със свое писмо кметът на Община Павликени ни информира за получено уведомление от председателстващия Комисията по противодействие на корупцията относно влязло в сила решение за установен конфликт на интереси по отношение на д-р Ренета Кръстева – управител на „МБАЛ – Павликени“ ЕООД. Към него е приложено становище от г-жа Славена Грозева – началник на отдел „Правно обслужване, човешки ресурси и обществени поръчки“, в което е направен правен анализ на действащото към настоящия момент законодателство за наличие и предпоставки за освобождаване от длъжност на д-р Кръстева. Според същия не е налице основание за вземане на такова решение. Към писмото от кмета на общината е приложено и копие на писмо с изх. № КПК-КИ-22#3/19.10.2023 г. от Комисията за противодействие на корупцията, ведно с приложените към него: копие на решение № РС-10692-21-001 от 12.01.2022 г. на КПКОНПИ; копие на решение №331 на Административен съд гр. Велико Търново и копие на решение №9301 от 05.10.2023 г. на Върховният административен съд на Република България.

Във връзка с качеството на Общински съвет – Павликени на упражняващ правата на едноличен собственик на „Многопрофилна болница за активно лечение – Павликени“ ЕООД считам за необходимо да се запознаете с информацията в приложението към проекта за решение, както и в изпълнение на своите задължения по чл. 34, ал. 3 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация на Община Павликени, постоянните комисии при Общински съвет-Павликени да изготвят доклади и да предложат своите становища по въпроса на Общински съвет – Павликени.

Приложение:
1. Проект за решение;
2. Писмо с вх. № 481/19.12.2023 г. от кмета на Община Павликени, ведно с приложенията към него.

Вносител,
Д-Р ВЕНЦИСЛАВ ГЕОРГИЕВ
Председател на ОбС - Павликени

Проект!

РЕШЕНИЕ:

Относно: Информация относно решение № РС-10692-21-001/12.01.2022 г. на КПКОНПИ.

На основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и чл. 21, ал. 2 от Закона за местно самоуправление и местната администрация,

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ПАВЛИКЕНИ РЕШИ:

1. Приема информация относно решение № РС-10692-21-001/12.01.2022 г. на КПКОНПИ. /ПРИЛОЖЕНИЕ/.

Вносител,
Д-Р ВЕНЦИСЛАВ ГЕОРГИЕВ
Председател на ОбС - Павликени

Община Павликени

5200 град Павликени, бул. "Руски" №4, кмет 0610/5 35 80
Факс 5 26 42, E-mail:obshtina@pavlikeni.bg

Изх. № ПОЧРОП-01-06-6889/18.12.2023 г.

Република България
Общински съвет
№ 482
19.12.2023
гр. Павликени

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ПАВЛИКЕНИ

Относно: Писмо от Комисията за противодействие на корупцията за влязло в сила Решение за установяване на конфликт на интереси

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЕОРГИЕВ,

В деловодството на общината постъпи писмо с вх. № ПОЧРОП-01-06-6889/20.10.2023 г. от представляващия Комисията за противодействие на корупцията, съдържащо уведомление за влязло в сила решение за установен конфликт на интереси по отношение на д-р Ренета Кръстева – управител на „МБАЛ – Павликени" ЕООД. Към писмото са приложени Решение № 9301/05.10.2023 г. на Върховния административен съд, с което е потвърдено Решение № 331/22.11.2022 г. на Административен съд – Велико Търново, с което е потвърдено Решение РС-10692-21-001/12.01.2022 г. на КПКОНПИ.

Направен е правен анализ на действащото към настоящия момент законодателството за наличие на предпоставки за освобождаване от длъжност на д-р Кръстева, в резултат на който се стигна до извод, че не е налице основание за вземане на такова решение. Анализът се съдържа в изготвено от началника на отдел ПОЧРОП становище, изводите от което споделям напълно.

Въпреки че писмото от представляващия Комисията за противодействие на корупцията е адресирано само до кмета на общината, намирам за необходимо да Ви предоставя същото, заедно с всички решения и горецитираното правно становище.

Това е така, защото Общински съвет – Павликени има качеството на упражняващ правата на едноличен собственик на „Многопрофилна болница за активно лечение – Павликени" ЕООД и като такъв е единствения компетентен орган да взема решения, свързани с управлението на дружеството.

С УВАЖЕНИЕ:
Инж. Емануил Александров Манолов-
Кмет на Община Павликени

RINA ISO 9001 - ISO 27001

Изх. № ПОЧРОП-01-06-6889/13.11.2023 г.

ДО
КМЕТА
НА ОБЩИНА ПАВЛИКЕНИ
ГР. ПАВЛИКЕНИ

С Т А Н О В И Щ Е
от
Славена Грозева-
Началник на отдел „Правно обслужване, човешки ресурси и обществени поръчки"

ОТНОСНО: Постановено решение на КПКОНПИ за установен конфликт на интереси

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МАНОЛОВ,

С писмо с вх. № ПОЧРОП-01-06-6889/20.10.2023 г. Комисията за противодействие на корупцията изпрати уведомление, ведно с Решение № 9301/05.10.2023 г. на Върховния административен съд, с което е потвърдено Решение № 331/22.11.2022 г. на Административен съд – Велико Търново, с което е потвърдено Решение РС-10692-21-001/12.01.2022 г. на КПКОНПИ за установен конфликт на интереси по отношение на д-р Ренета Кръстева – управител на „МБАЛ – Павликени" ЕООД.

С писмото е указано да бъдат предприети необходимите действия по чл. 98, ал. 1 от Закона за противодействие на корупцията, съгласно който установяването на конфликт на интереси с влязъл в сила акт е основание за освобождаване от длъжност, освен когато в Конституцията или Устава на Европейската система на централните банки и на Европейската централна банка е предвидено друго

„Многопрофилна болница за активно лечение – Павликени" ЕООД е лечебно заведение - общинско еднолично търговско дружество, като основните приложими за дейността му нормативни актове са Търговския закон, Закона за публичните предприятия и Правилника за неговото прилагане, Закона за лечебните заведение и Наредбата за реда и условията за упражняване правата на Община Павликени в търговски дружества с общинско участие в капитала, в граждански дружества и за сключването на договори за съвместна дейност.

В чл. 64, ал. 2 от Закона за лечебните заведение е посочено, че договорът за управление се прекратява предсрочно в случаите по чл. 24 от Закона за публичните предприятия.

Съгласно чл. 24, ал. 1, т. 7 от Закона за публичните предприятия договорът за управление и контрол на управител или на член на колективен орган за управление и

контрол на публично предприятие се прекратява предсрочно при влизане в сила на акт, с който е установен конфликт на интереси по Закона за противодействие на корупцията.

В хипотезата на чл. 64, ал. 2 от ЗЛЗ, във връзка с чл. 24, ал. 1, т. 7 от Закона за публичните предприятия предпоставка за прекратяването на договора за управление е влязъл в сила акт, с който е установен конфликт на интереси по Закона за противодействие на корупцията.

Законът за противодействие на корупцията е обнародван в ДВ, бр. 84 от 6 октомври 2023 г. и е в сила от същата дата.

С Решение № РС-10692-21-001/12.01.2022 г. на КПКОНПИ, потвърдено с Решение № 9301/05.10.2023 г. на Върховния административен съд е установен конфликт на интереси по друг закон – Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество. Считано от 06.10.2023 г., с приемането на Закон за противодействие на корупцията, наименованието на закона е изменено на Закон за отнемане на незаконно придобитото имущество, отменени са всички разпоредби, свързани с последици при установяване на конфликт на интереси и не са налице преходни разпоредби относно тези последици, установени с влязъл в сила акт по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество.

Освен горното, с посоченото решение е установен конфликт на интереси, осъществен на 01.01.2021 г., т.е. през предходния мандат на управлението на д-р Кръстева. Това е така, защото с Решение № 566/23.06.2022 г. Общински съвет – Павликени е определил д-р Ренета Кръстева за управител на „Многопрофилна болница за активно лечение – Павликени“ ЕООД въз основа на проведения конкурс.

Отношенията с управителя са мандатни, тъй като на основание чл. 38, ал. 2 от Наредбата за реда и условията за упражняване правата на Община Павликени в търговски дружества с общинско участие в капитала, в граждански дружества и за сключването на договори за съвместна дейност, във връзка с чл. 53, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия договорите за управление на общинските търговски дружества, които са лечебни заведения, се сключват за срок от три години.

По отношение на д-р Кръстева, действаща като управител на „Многопрофилна болница за активно лечение – Павликени“ ЕООД, е установен конфликт на интереси с влязло в сила решение по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, по времето на предходен мандат като управител и за нарушение извършено през 2021 г., а не по Закона за противодействие на корупцията, визиран в разпоредбата на чл. 24, ал. 1, т. 7 от Закона за публичните предприятия и за текущия мандат, за който е сключен договор за управление, считано от 13.07.2022 г., след избора й за управител от общинския съвет за срок от три години. Предсрочното прекратяване на договора за управление не следва да се прилага в новия мандат на управителя. По тези съображения считам, че не следва да се прекратява договора за управление, сключен с д-р Ренета Кръстева.

Във връзка с горното, следва да се обобщи, че договорът за управление на МБАЛ – Павликени ЕООД, сключен с д-р Ренета Кръстева, не следва да бъде прекратен, поради липса на правно основание за това, тъй като:

- Не е изпълнена хипотезата на чл. 24, ал. 1, т. 7 от Закона за публичните предприятия (ЗПП), съгласно който предпоставка за прекратяването на договора за управление е влязъл в сила акт, с който е установен конфликт на интереси по Закона за противодействие на корупцията. Съгласно разпоредбата на чл. 46, ал. 1 от Закона за

нормативните актове разпоредбите на нормативните актове се прилагат според точния им смисъл. Изхождайки именно от тази разпоредба в ЗНА се налага изводът, че предпоставка за прекратяването на договора за управление е влязъл в сила акт, с който е установен конфликт на интереси само по Закона за противодействие на корупцията. В конкретния случай тази предпоставка безспорно не е налице. Не е налице и основание за разширително тълкуване на разпоредбата, тъй като такова е допустимо само когато нормативният акт е непълен, а в случая разпоредбата на ЗПП е точна и ясна и следва да се прилага според точния й смисъл.

- Установеното нарушение е извършено на 01.01.2021 г., т.е. през предходния мандат на управителя. Считано от 13.07.2022 г. е налице ново мандатно правоотношение с д-р Кръстева, след избора й за управител на лечебното заведение за срок от три години с Решение № 566/23.06.2022 г. Общински съвет – Павликени. Този факт е допълнително основание да не се прилага предвидената от закона санкция за установения конфликт на интереси през предходния мандат на управителя.

С уважение:
Славена Грозева-
Началник на отдел ПОЧРОП