У Т В Ъ Р Ж Д А В А !
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ПАВЛИКЕНИ.....
/Инж.Д.Дончев/

ПЛАНОВО ЗАДАНИЕ

по чл.125 ал.1 от ЗУТ

за изработване на

ОБЩ УСТРОЙСТВЕН ПЛАН

на част от Община Павликени

2013 г.

С Ъ Д Ъ Р Ж А Н И Е

УВОД **стр.3**

I. Изисквания към Плановото задание

1.Общи условия

1.1. Предназначение, цел и основни задачи на Плановото задание 3
1.1.1. Предназначение 4
1.1.2. Цел на Плановото задание.....5
1.1.3. Задачи на Плановото задание..... 6
1.2. Нормативни изисквания..... 7
1.3. Други изисквания 8

II. Изисквания към ОУП на част от община Павликени

1. Методически подходи при разработване на аналитичните и прогнозните проучвания за ОУП на част от община Павликени

1.1. Методически изисквания към аналитичните проучвания... 8
1.2. Методически изисквания към стратегическите прогнозни проучвания 9
1.2.1. Времеви хоризонт и етапи на прогнозите..... 9
1.2.2. Вариантност на прогнозите.....10
1.2.3. Диапазонно параметриране на прогнозните разчети...11
1.2.4. Териториална насоченост на прогнозите..... 11
1.3. Информационно и планово осигуряване 11

2. Цел, задачи и прогнозен период на действие на ОУП на част от община Павликени

2.1. Цели на ОУП на част от община Павликени ... .13
2.2. Социологически проучвания, анкетиране, обществени обсъждания и др. 14
2.3. Задачи на ОУП на част от община Павликени 14
2.4. Срок на действие на ОУП..... .14

3. Състояние и насоки в развитието на природния комплекс, икономическата база, социалната сфера, техническата инфраструктура и другите системи на гр. Павликени

3.1. Исторически обзор в историческото социално-икономическо и устройственото развитие и планиране на гр.Павликени..15
3.2. Информационно осигуряване 16
3.3. Аналитични проучвания.....16
3.3.1. Анализ и оценка на състоянието на природно-ресурсния потенциал и на поземлените ресурси..... 17
3.3.2. Демографска характеристика и състояние на човешкия ресурс на гр. Павликени 18
3.4. Селищен и административен статут на гр.Павликени.....20
3.5. Секторен анализ и оценки на социално-икономическия комплекс 20
3.5.1. Първичен сектор..... 21

3.5.2. Вторичен сектор..... 21
3.5.3. Третичен сектор..... 21
3.6. Анализ и оценка на техническата инфраструктура.....24
3.6.1. Водостопанска инфраструктура.....24
3.6.2. Енергийна инфраструктура..... 25
3.7. Анализ и оценка на проблемните направления..... 25
3.7.1. Жилищен сектор..... 25
3.7.2. Транспортно-комуникационна система..... 27
3.7.3. Културно-историческо наследство..... 29
3.7.4. Опазване на околната среда..... . 30

4. Изисквания към устройствената концепция на ОУП
4.1.Общи изисквания..... 31
4.2. Конкретни изисквания към устройството на функционалните системи на ОУП 32
4.2.1. Изисквания към устройството на производствено-складовите и други дейности, свързани с функционална система "Труд".....32
4.2.2. Изисквания към устройството на жилищния сектор (функционална система "Обитаване".....33
4.2.3. Устройствени изисквания към Центровата система.....34
4.2.4.Устройствени изисквания към транспортно комуникационната система 34
4.2.5. Изисквания към развитието на техническата инфра структура на общината..... 35
4.2.6. Устройствени изисквания към развитието на КИН 35
4.2.7. Зелена система, отдих и туризъм.....36
4.2.8. Изисквания към общото устройство на селищните образувания 36
4.2.9. Изисквания към общото устройство на земеделските територии в землището на гр.Павликени 37

5. Организационни и технически изисквания.
5.1. Изисквания към фазите, структурата, обема и съдържанието и последователността на на ОУП. 37
5.2. Изисквания към състава и професионалните качества на членовете на проектантския екип, разработващ ОУП.....39
5.3. Изисквания към финалните документи (текстови и графични) на ОУП на гр. Павликени 41
5.4. Административни мерки и организационни процедури по разработването и одобряването на новия ОУП..... . 43

Увод

Плановото задание за разработване на Общ устройствен план (ОУП) на гр. Павликени е процедирано от община Павликени. Намерението на ръководството на общината е да стартира работата по съставянето на действащ ОУП на града, поради изискванията на МРРБ и ЕС, в съответствие нормативната уредба на ЕО (явяваща се мощен донор) и действащата у нас по териториално и селищно устройство (ТСУ) нормативна уредба – предопределяща стратегическо планиране по усвояване на финансови средства от РБ (републиканския бюджет) и ЕФ (европейски фондове), за програмния период 2014-2020 г. В този смисъл Плановото задание се явява методическа и информационна основа за разработването на ОУП. В него следва да се съдържат и всички основни изисквания към проектантския екип, който ще бъде избран за изработване на ОУП на гр. Павликени.

По-важното е неговата способност за демаркация с общинския план за развитие (ОПР) и особенно с ИПГВР (интегриран план за градско възстановяване и развитие) - последният явяващ се уникален и нов вид планов документ; внесен от ЕС, но с коректно изработена в МРРБ - задължителна нормативна уредба за спазване при създаването му. Със следствие; бъдещият Изпълнител на ОУП, следва да е съдружник или водещ при изготвяне на ИПГВР. Хипотезата за „авторски права" в случая е с нищожна юридическа стойност, тъй като „авторското произведение" – ОГП е собственост на Общината и с отдавна изтекли сроковете определени по реда на ЗВПСП, в т.ч. не допускането му за публично обявяване, ползване, преработки (до работки) и т.н.

Основанията за изработване на Общ устройствен план на гр. Павликени могат да бъдат формулирани по следния начин:

Първо. Необходимостта от нов Общ устройствен план на общинския център - гр.Павликени, гр.Бяла черква и с.Върбовка се обосновава с настъпилите съществени изменения в социално-икономическата среда и условията, в които се развиват икономиката, социалната сфера, техническата инфраструктура. Тези промени дават отражение върху процесите, свързани с

развитието на основните функционални системи на града;"Обитаване", "Труд", "Обслужване", "Отдих" и др., които имат определени изисквания и към устройственото планиране на градската територия;

Второ. Необходимостта от Общ устройствен план на Павликени се обуславя и от устройствените последици, произтичащи от промените в законодателството, свързано със собствеността на гражданите, реституционните закони, закона за собствеността и ползването на земеделските земи и др.;

Трето. През последните няколко години все по-голяма острота придобива проблемът свързан с необходимостта от устройствени действия за определяне на устройствения статут и допустимото застрояване в отделните местности със земи по §4 на ЗСПЗЗ. В землището на гр.Бяла черква броят на ползвателите на терени върху такива земи е голям, в т.ч. и на собствениците на терени върху такива земи е голям. Очевидна е необходимостта от придобиване на съответния устройствен статут на териториите (намиращи се извън сегашните строителни граници на града) в землището му с реални собственици и с влезли в сила планове. Този проблем следва да намери съответните устройствени решения в Общия устройствен план. Както на земеделски земи усвоени (застроени) с промишлени или обслужващи обекти.

Четвърто. Промените в количествените параметри на фактори, отчитани при прогнозните разчети, използвани за целите на Общия градоустройствен план, които днес са с други измерения, като; демографските прогнозни и разчети, по които са параметрирани съответните устройствени решения на ОГП – примерно за „задоволеност със жилища"; планирани (към времето на изготвяне на ОГП) с жилищен стандарт 25 м2 (РЗП) за всеки жител (по нормативно изискване), а сега „жилищен европейски стандарт" – по 40-43 м2/ж. (РЗП) – „добра практика" (но не и задължителна норма). С оглед нетното намаляване на населението, с което се потвърждаваме извода ии; необходимо е изменение на ОГП. Намаленото население общо за Общината, предопределя пълната задоволеност с терени (в строителните граници на града) и на другите функционални системи; "Труд" (производствени и др.предприятия), "Обслужване", държавно и общинско (здравеопазване, образование и т.н.), "Отдих" и „Обитаване", в т.ч. самостоятелни луксозни

сгради, в природна среда (землището), за ползване и от граждани на други държави от ЕС.

Пето. Потребността от изработване на Общ устройствен план на част от общината, а именно за гр.Павликени, гр.Бяла черква и с.Върбовка, е пряко свързано с новите изисквания за изготвяне на средносрочни икономически палнови документи като ИПГВР (интегриран план за градско възстановяване и развитие), ОПР и т. н. При съставянето на настоящето Планово задание са ползвани добрите образци на подобни разработки.

I. Изисквания към Плановото задание

1.Общи условия

1.1. Предназначение, цел и основни задачи на Плановото задание

1.1.1.Предназначение

Плановото задание за изработване на ОУП на част от общината, а именно за гр.Павликени, гр.Бяла черква и с.Върбовка е оперативен дългосрочен управленски документ на общината. С него се обосновава необходимостта от разработване на общинския център и територията на прякото му влияние – землището му. Плановото задание следва да се разглежда като първа стъпка в управленските практически действия на общината в цялостната процедура по обосноваване на необходимостта и стартирането на процедурите по възлагане, изработване, обсъждане, съгласуване и приемане на ОУП на общинския център.

Основанията за съставяне на Планово задание за изработване на ОУП на община Павликени са с нормативен и с оперативно-управленски характер. *Нормативните основания* за наличието на такъв документ, предшестващ конкретните проучвания по изработването на самия ОУП и произтичат от действащата законова и подзаконова нормативна уредба в страната. По-конкретно това са изискванията на чл. 125 и 126 на Закона за устройство на територията (ЗУТ) и на чл. 17, ал.1. на Наредба № 8 на МРРБ за обема и съдържанието на устройствените схеми и устройствените планове. Съобразно тях необходимо условие за изработване на ОУП на населено място е *наличието на предварително изготвено и одобрено от възлагащия орган Планово задание.* В цитираните членове на посочените два основни

нормативни документа са регламентирани и изискванията към структурата и съдържанието на Плановото задание.

1.1.2. Цел на Плановото задание

В най-общ вид целта на Плановото задание за изработване на ОУП на Община Павликени е в него да бъдат формулиране основните изисквания към новия ОУП. Това включва в себе си и комплекса от задачи и проблеми, свързани с:

- развитието на гр. Павликени, гр.Бяла черква и с.Върбовка и на прилежащата им територия през следващите две десетилетия чрез използване на териториалните ресурси и решавани с методите на устройственото планиране;
- формулирането и представянето на основните, най-общи насоки за бъдещото демографско, социално-икономическо, инфраструктурно развитие и екологичното състояние на града и прилежащите му територии, водещи до създаване на комплексно устроена и хармонична жизнена среда;
- определяне и прилагане на критериите за идентифициране на зоната на непосредствено влияние на гр. Павликени;

1.1.3. Задачи на Плановото задание

Нормативните изисквания и практиката по съставяне на Планови задания за изработване на ОУП на общини или на части от тях или на отделни населени места дават възможност да се формулират и неговите задачи. Част от задачите на Плановото задание са с проучвателен, а друга – с методически характер. Същите могат да бъдат обобщени и отнесени в няколко основни групи, насочени към:

- Обобщаване на досегашните проучвания на територията на гр. Павликени и на общината и през последните години, които са както с устройствен, така и със стратегически и планов социално-икономически и инфраструктурен характер, имащи отношение към развитието на града и общината през следващите 2 десетилетия;

- Проучвания за влиянието на комплекса от фактори, които ще оказват въздействие не само върху социално-икономическото развитие на града и общината, а и върху устройственото планиране на територията, като се

акцентира върху ограничителите и стимулаторите на пространственото развитие на урбанизираните територии;

- Препоръчителни методически насоки и подходи за изработване на ОУП на община Павликени, базирани на изискванията на действащата законова и подзаконова уредба по ТСУ, на другите закони, в т.ч. ЗООС и ЗБР имащи отношение към развитието на територията, относно обема, структурата и съдържанието на видовете проучвания, фазите, етапите и видовете ППР по окончателния проект, прогнозният хоризонт на действие на ОУП и др.

- Формулиране на предложения за необходимите организационни действия, които да бъдат предприети от Кмета на общината и от Общинската администрация по изработването на ОУП и неговото по-нататъшно процедиране (възлагане, обсъждания и приемане от Общинския експертен съвет)

1.2. Нормативни изисквания

Основните постановки и формулираните в него изисквания към бъдещия Общ устройствен план на община Павликени, отчитат редица правни норми от действащото законодателство и съответстващата му подзаконова уредба, имащи отношение към социално-икономическото развитие и териториалното планиране.

На *първо място*, Плановото задание следва да се съобразява със законовите и подзаконови норми в сферата на устройственото планиране, касаещи структурата, обема и организацията на проучвателните и проектантски работи по изработване на самия ОУП. Основните нормативни документи в посоченото направление са ЗУТ и Наредба № 7 на МРРБ. В методическо отношение процедурите по тези въпроси са изяснени и широко прилагани в устройствената практика.

На *второ място*, с нормативните изисквания съдържащи се в законовата и подзаконова уредба по териториално устройство, при разработването на Плановото задание за изработване на ОУП на община Павликени и неговото землище се отчитат изискванията на нормативната уредба, уреждаща обществените отношение при развитието на отделните функционални системи – обект и на бъдещия ОУП. Същите се уреждат със законовата и подзаконова уредба в сферата на собствеността, на опазване на околната среда, промените в предназначението на земеделските земи и др.

На *трето място*, Следва да бъдат отчитани и секторните изисквания и секторните политики за развитие на града, като един от опорните центрове на селищата мрежа и като център за общинско и регионалното развитие.

1.3. Други изисквания

Плановото задание за изработване на ОУП на община Павликени до голяма степен съдържа и постановки, препоръчващи осигуряване на условия за практическото прилагане на европейските *принципи за пространственото и устойчиво развите* при съчетаване със социално-икономическото.

II. Изисквания към ОУП на община Павликени

1. Методически подходи при разработване на аналитичните и прогнозните проучвания за ОУП на община Павликени и синергията му към Общината

1.1. Методически изисквания към аналитичните проучвания

Анализите на състоянието на отделните функционални системи на плана и на някои от основните проблемни направления (демография, заетост на трудовите ресурси, здравеопазване, образование, култура и културно-историческо наследство, обитаване, екология зелена система и т.н.) имат за цел да допълнят аналитичните проучвания, съдържащи се в Плановото задание. Предмет на допълнителните аналитични проучвания следва да бъдат факторите, които оказват влияние за състоянието на съответната функционална система или проблемно направление.

Измененията в *нормативната база*, регулираща обществените отношения, касаещи развитието на съответната функционална система или проблемно направление, както и основните моменти на *провежданите политики* за развитието на гр. Павликени следва да бъдат добре проучени от съставните екипи, извършващи допълващите, подробни аналитични проучвания.

Един от акцентите на нализа на състоянието следва да са процесите, водещи до *промени в базисните елементи* – факторите и измененията във видовете среди (правна, икономическа, социална, информационна, устройствена). Това дава определен обективен характер на оценките на причините за един или друг тип развитие на социално-икономическото и инфраструктурно развитие на града и има отражение върху изводите.

С цел *очертаване на тенденции в развитието* на анализираната функционална система или проблемно направление аналитичните проучвания следва да обхващат ретроспективен период над 5 години назад във времето, който следва да е информационно осигурен със съпоставими данни. Времевият хоризонт на информацията ползвана за допълващите аналитични проучвания за ОУП на община Павликени следва да обхваща поне петгодишен ретроспективен период (например - 2008-2009 г.), което дава възможност за очертаване на определени тенденции в развитието на процесите на територията на общината.

1.2. Методически изисквания към стратегическите прогнозни и проучвания

Устройственото планиране на определени територии от града и землището му е свързано с прилагане на устройствени решения, засягащи статута, устройствените режими и др. Срокът на действие на решенията в устройствените планове е с дълъг срок – 10 -12 години. Устройствените решения, които ще се прилагат се обосновават с прогнозни разчети. При тяхното изработване се съблюдават определени методически изисквания с оглед постигане на предварително формулираните цели, приоритети и задачи на самия ОУП. Основните идеи и виждания за прогнозното развитие на отделните функционални системи на ОУП се представят под формата на концепции за прогнозното развитие на тези функционални системи., в т.ч. и хипотези до 2035 г.

Прогнозните проучвания ще са съществен момент от работата по изработването на бъдещия Общ устройствен план на община Павликени. Необходимостта от прогнозите за развитието на функционалните системи и на проблемните направления от тях се изисква и по действащата нормативна уредба по ТСУ чл.18 &(3) от Наредба № 8 на МРРБ)

По своят характер и степента на подробност прогнозите на проектантските екипи, които ще разработват ОУП на града следва да бъдат:

- *общи* и
- *конкретни.*

1.2.1.Времеви хоризонт и етапи на прогнозите

Важно методическо изискване е прогнозните проучвания, използвани за целите на ОУП на гр. Павликени да са с *дългосрочен хоризонт* (далекоперспективни). Този хоризонт следва да съответства на срока на действие на утвърдения ОУП, който по действащата нормативна уредба е 15-20 годишен. С оглед изискванията за етапна реализация на устройствените решения на ОУП се налага разработените прогнози да имат като минимум поне един междинен етап.

В съответствие с налаганите в практиката изисквания за съчетаване на действията (дейностите) по социално-икономическото и инфраструктурно развитие на отделните териториални единици и на отделни градове с устройственото планиране на същите (т.нар. "*пространствено развитие*") се утвърждава мнението, като хоризонт на междинния етап на прогнозите в ОУП да се използва възприетия от Европейския съюз 7 годишен цикъл на валидност на стратегическите и планови документи.

1.2.2. Вариантност на прогнозите

Перспективното комплексно демографско, социално-икономическо и инфраструктурно развитие на община/град Павликени през следващите две десетилетия (до 2035 г.) ще се осъществява под влиянието на комплекс от фактори със задържащо и със стимулиращо въздействие. В определени моменти превес могат да имат факторите, стимулиращи развитието, а в други – тези, които са със задържащ характер. Това изисква да се прилага *вариантния подход* на изработване на самите прогнози.

В прогнозите за перспективното развитие на функционалните системи и на проблемните направления, използвани при изработване на ОУП се използват следните варианти а именно:

- *Тенденциален*, наричан още *минимален* или *песимистичен* (при доминиращо влияние на фактори със задържащ характер) и запазване на тенденциите от досегашното комплексно демографско, социално-икономическо и инфраструктурно развитие на града;
- *Реалистичен* - при отчитане на очакваното влияние на фактори със стимулиращо влияние и незначително въздействие на фактори със задържащ характер;
- *Оптимистичен* – базиран на вероятността за доминиращото влияние

на фактори със стимулиращ характер.

1.2.3. Диапазонно параметриране на прогнозните разчети

Дългосрочният времеви хоризонт на прогнозите за перспективното демографско, социално-икономическо и инфраструктурно развитие на гр. Павликени, както и вероятностния характер на самите прогнози изискват те да бъдат представени в определен диапазон "от – до". Резултатите от прилагането на ОУП, разработвани в миналото, при които са ползвани прогнози с еднозначен (*"твърд"*) вид, показват , че сбъдваемостта им е по-ниска, от тези, които са в "отворен" вид – с определен диапазон – "от – до" и т.н.

1.2.4. Териториална насоченост на прогнозите

Важно методическо изискване към прогнозите, ползвани при изработване на ОУП на гр. Павликени е това за териториалната диференциация на някои от разчетите. Акцент следва да бъдат разчетите, отнасящи се за някои от основните структурни елементи на общинския център – града, с отчитане наличието на вторичен общински център, които ще бъдат определени и заложени в устройствената концепция на авторския екип.

1.3. Информационно и планово осигуряване

Информационното и планово осигуряване е едно от важните изисквания, имащо отношение както към изработването на Плановото задание.

Аналитичните проучвания, съдържащи се в Плановото задание могат да имат по-фрагментарен в зависимост от изискванията на задачата.

Очевидна е необходимостта от изграждане на многоцелева добре организирана във функционално отношение информационна система на община, Павликени която да се ползва както за целите на бъдещия Общ устройствен план на града, така и за редица конкретни оперативно-управленски цели от структурите на общинската администрация.

Предварителните експертни виждания за структурата на информационната система, обслужваща екипа (екипите), които ще разработват ОУП на града е със следните раздели, установени в практиката по изработване, накои от тях:

- *Население*

- брой на населението;
- полова структура;

- Възрастова структура (в т.ч. и по специфични възрастови контингенти от населението;
- Естествен и механичен прираст
- коефициент (равнище) на безработица – (%)

- *Икономика*

- брой фирми (в т.ч. по сектори) – (бр.);
- фирми по брой на заетите - (бр.);

и др. по нормативните изисквания

- *Финанси*

- данъчни приходи в т.ч. по основни източници (млн.лв.);
- размер на инвестициите - (млн. лв.)

и др. по нормативните изисквания

- *Социална инфраструктура*

- образование -брой учебни заведения по вид, брой учащи се по вид учебни заведения; брой класни стаи и кабинети и др.;
- здравеопазване - брой здравни заведения по вид; брой болнични легла; брой лекари и стоматолози и др.;
- култура - брой обекти по вид, капацитет но обектите и др.)

- *Техническа инфраструктура*

- дължина на пътната /уличната мрежа - (км) ПУМ и др.;
- дължина и относителен дял на благоустроената улична мрежа – (км. и % от общата дължина);
- брой телефонни постове,
- брой АТЦ и др.

Конкретизацията на функционалния обхват на показателите и на съответстващите им измерители в информационната система на ОУП на гр. Павликени следва да се извърши от екипа, който ще изработва самия план.

Източници за *информация със стратегически, планов и друг оперативен характер* са съществуващите национални Оперативни програми и секторни стратегии. Препоръчва се екипът, който ще разработва изменението на Общия устройствен план на града да ползва и други документи, засягащи развитието и устройството на разглежданата територия.

2. Цел, задачи и прогнозен период на действие на ОУП

2.1. Цели на ОУП на гр. Павликени

Основната цел на бъдещия ОУП на гр. Павликени е да създаде планова основа (по смисъла на ЗУТ) за дългосрочно, устойчиво устройствено развитие на урбанизираните територии и на териториите извън тях, обвързано с Общинския план за развитие (2007 -2013 г.) и другите стратегически и планови документи, визиращи комплексното социално-икономическо развитие и устройствено планиране на гр. Павликени и териториите в землищните му граници.

Така формулирана основната цел на ОУП на гр. Павликени е насочена към:

- превръщането на ОУП в документ на общината, прилаган за регулиране на обществените отношения (при отчитане на различните форми на собственост) при по-нататъшната урбанизация на територията, гравитираща непосредствено към града;
- хармонизиране на политиките за пространствено развитие на територията на града (комплексно демографско, социално-икономическо и инфраструктурно развитие и устройствено планиране);
- прилагане на заложени в нормативната база и утвърдени в практиката на устройственото планиране принципи за развитие и устройване на жизнената среда в сферите на градските системи, в т.ч. създаване на устройствени условия за улесняване реализацията на инвестиционния интерес;
- Формулираната стратегическа цел на ОУП на гр. Павликени се декомпозира на конкретни ***функционални цели (подцели с преоритетни и мерки)***
- В сферата на *комплексното социално-икономическо развитие* с превес за стимулиране на икономиката на общината, разкриване на нови работни места, повишаване квалификацията на трудовите ресурси (с особена грижа за младежите), преквалификация на безработните и работа с „маргиналните социални групи"
- В сферата на *урбанистичното развитие* на територията и т.н.

2.2. Социологически проучвания, анкетиране, обществени обсъждания (в т.ч.предварителни) и публичност при изработката на ОУП

Социологическите проучвания, са нов елемент и етап на изработка на ОУП, заимстван от „добри европейски практики" и „успешни политики", в т.ч. по проведени по методики регламентирани в ЕС. Препоръчително е да обхванат

широк кръг от жители, таргет-групи и заинтересовани страни. На обществени обсъждания подлежат предварителните разработки с изводи по т.5.1. , със задължително публично обявяване (на сайта на Общината, в местната преса и т.н.). Отбелязаните обществени обсъждания са предварителни. Анкетирането, се извършва по преценка на изпълнителя, но задължително за/по развитие на структурните елементи на града – пряко засягащи гражданите. Цитираните мерки са наложителни, поради наложените в практиката до сега груби нарушения на законността, за който няма да се спираме тук, премахването на които ще се гарантира от изискваната публичност.

2.3. Задачи на ОУП

Изхождайки от формулираните цели на ОУП на гр. Павликени и от схващането, че планът ще бъде управленски инструмент на общината в сферата на пространственото се формулират и задачите на самия ОУП. Важно предварително условие в това отношение е да се намерят общите допирни точки на задачите на ОУП със формулираните задачи на общинския план за развитие на общината и изискванията по изработка на ИПГВР

2.4. Срок на действие на ОУП

Срокът на действие на ОУП да бъде по-продължителен. Нормативните изисквания (чл. 17 т.3. от Наредба № 8 на МРРБ) са този срок да бъде 15-20 години.

Препоръчителният срок за времевия хоризонт на действие на ОУП на гр. Павликени, който може да бъде възприет от авторския (проектантския) екип, разработващ плана *е 2023 г.* Планово задание и е свързана с прилагането на 7 годишните цикли на планиране, възприети в Европейския съюз. Тези два седемгодишни цикъла, съдържащи се във времевия хоризонт до 2023 г. дават възможност за синхронизиране на действията по двете групи документи, касаещ територията на гр. Павликени, гр.Бяла черква и с.Върбовка (с техните землища) – стратегиите и плановете за социално-икономическо развитие на населените места и тяхното устройствено планиране.

3. Състояние и насоки в развитието на природния комплекс, икономическата база, социалната сфера, техническата инфраструктура и другите системи на гр. Павликени

3.1. Исторически обзор в историческото социално - икономическо и устройственото развитие и планиране

Развитието на днешния град Павликени е с дълга история. Историческите извори сочат, че територията на ареала е обитавана от VI хил.пр.н.е. (налични антични керамични центрове), в последствие останки от тракийски племена (безспорно установено – уздицензи) – занаятчийски керамични работилници. В Римската епоха (първите векове от новата ера) в проучваната територия (землището на днешния гр. Павликени) е разкрит комплекса на „вила рустика" – в местността „Върбовски ливади".По- късно в ареала са разкрити ранно византийски крепости, възстановявани и през I-ва и II-ра Български държави.

През 1971г. в м.Върбовски ливади, на 5 км северозападно от Павликени е разкрита пещ за изпичане на битова керамика от римската епоха. При започналите същата година археологически разкопки са разкрити общо 8 пещи – 4 за строителна керамика и 4 за битова керамика. Още през първото археологическо лято се откриват и части от архитектурен комплекс от същата епоха. Археологическият обект, разположен на площ от приблизително 9900 кв.м., има няколко сектора, намиращи се един от друг на разстояние от 50 до 200 метра. Най добре проучен и експониран е централният сектор, където е разкрита вила от римската епоха (й.н. вила рустика), създадена към края на I в. след Хр. И съществувала до втората половина на III в. сл. Хр. В посока запад – северозапад от нея е проучен втори архитектурен комплекс, около който също са регистрирани пещи за изпичане на строителна, битова и художествена керамика. Трети самостоятелно обособен архитектурен комплекс е разкопан югозападно от централната вила и южно от протичащото наблизо Върбовско дере. В него сред останките от жилищни сгради са проучени още 7 пещи и намерени множество интересни находки – варовиков бюст на император Комод (180-192), мраморна оброчна плоча на Тракийския конник, предмети от метал и кост.Архитектурният комплекс край Павликени е създаден в края на I в. сл. Хр., още преди основаването на Никополис ад Иструм след Дакийските войни на император Траян.

Изпълнителят на ОУП, следва внимателно и целенасочено да проучи наличните субстанции на КИН (културно историческо наследство) в града и землището му, да предложи приемливи режими за; съхранението и ползването

му в т.ч. и за „културен туризъм". Както селищното развитие на гр. Павликени и довелите до това промени в *селищния облик на града*, където по-достоверни сведения за това има от епохата на Възраждането и от новата българска история – след Освобождението на града и страната от турското робство.

В *демографско отношение*, от времето, в което се води официална статистика и се наблюдава ясно изразена тенденция на нарастване/намаление на броя на населението му, със съответните диференциации по възрастови групи.

В *стопанско отношение* (в новата българска история) днешния Павликени се развива на основата на селскостопанското производство, занаятите и търговията.

За историческото развитие на транспортно-съобщителните функции на днешния град важна роля играе строителството на ж.п. линия София – Варна - пусната в експлоатация през 1899 г.

Важна роля в историческото развитие на гр. Павликени играе и сферата на образованието, здравеопазването и държавното управление – фактически и тенденции.

Процесите на стопанското и свързаното с него демографско, инфраструктурно и друго историческо развитие водят до *пространственото му нарастване*. Пространственото развитие на града е осъществявано на етапи, като всеки период от историческото развитие оставя своя отпечатък върху неговата селищна структура, върху архитектурната и културно-историческа тъкан на града.

3.2. Информационно осигуряване

За аналитичните проучвания на състоянието на социално-икономическия комплекс на гр. Павликени се използват данни от всички посочени информационни източници със статистически, планов, стратегически и друг характер, посочени в т. 1.3.

За изработване на Опорния план и за работата по ОУП на община Павликени, Общинската администрация осигурява на определения с обществената поръчка разработващ екип следните източници на графична информация:

- *Наличната картна основа н/ва общината, кад.листове (в т.ч."подземен кадастър", план за земеразделяне (на землището) и др.;*

- Топографски карти в М 1:25000 и в М 1 :5000;

- Документациите на предходни планове;

- Набор от схеми с нанесени изградени главни проводи и съоръжения на съответната инженерна инфраструктура (транспортна, енергийна, В и К и др.) със съответни технически параметри;

- Документациите на актуални схеми, планове и проекти, касаещи съответните функционални системи.

3.3. Аналитични проучвания

Екипът, на който ще бъде възложено изработването на ОУП на града, следва да допълни настоящите аналитични проучвания на базата на актуализирана, детайлна информация и с подробни допълнителни анализи и оценки на състоянието и на протичащите процеси в социално-икономическото, инфраструктурното развитие и устройственото планиране на територията на община Павликени, в т.ч. на някои допълващи параметри;

- *очертаване на зоната на пряко (непосредствено) влияние на града върху съседните територии* – което ще бъде обективен критерии за териториалния обхват на ОУП на гр. Павликени и общината (в частност);
- *очертаване на градски зони (в т.ч. линеарни) и* в особено тежко (критично) състояние
- *очертаване на градски обекти* и в особено тежко (критично) състояние, в т.ч. за обитаване, обществена услуга, градски инженерни мрежи, съоръжения и т.н.

3.3.1. Анализ и оценка на състоянието на природно-ресурсния потенциал и на поземлените ресурси.

➢ ***Релеф***

В *геоложко отношение на* територията на общината.

Оценките на релефа като елемент на природния комплекс на общината показват, че той е ценен ресурс за развитие на аграрния сектор. Преобладаващият равнинно-низинен характер е предпоставка за формиране на големи по площ масиви от обработваеми площи (с различни собственици на отделните обработваеми земи), което е предпоставка за прилагане на високоефективни технологии при обработване на земеделските земи и икономическо ползване на горския фонд. От гледна точка на изискванията за

развитие на транспортната и другите видове техническа инфраструктура характерът на релефа също не създава сериозни проблеми за инженерното строителство.

- ***Минерално-суровинни източници***

Ограниченият размер на землището на града до голяма степен предопределя наличието на разнообразни минерално-суровинни източници – без промишлено значение. Проучванията следва да докажат, възможностите на малкия и среден бизнес (от града), да ги разработи, в т.ч. с финансови средства от ЕФ.

- ***Климат, в т.ч.***

Града попада в зоната на умерено - континентален климат. Климатичната характеристика на града и неговото землище се формира по влиянието на някои географски фактори; равнинния характер на релефа; надморската височина ; циркулацията на въздушните маси и т.н. Да се отрази;Температура на въздуха, Ветрови режим, Валежи, Други атмосферни явления и т.н.

- ***Водни ресурси, в т.ч.***.

Подземните водни ресурси

Надземните водни ресурси

Водоеми, водохващания, кладенци (в т.ч. артезиатски) и т.н

- ***Почвена и растителна покривка***

Почвената покривка

Естествената горска растителност

и т.н.

- ***Защитени територии***

Защитените територии са предмет на аналитичните проучвания, поради специфичните устройствени режими, които се прилагат по отношение на стопанисване (управление) и експлоатация, в т.ч.; защитени местности (ЗМ) и такива по ЗБР

- ***Поземлени ресурси за разширение***

В настоящото социално-икономическо и инфраструктурно развитие на гр. Павликени, следва да се открояят групите от проблеми, които са с подчертано устройствено значение като; свързани с недостига на поземлени ресурси за

пространственото развитие (нарастване) на града; изразената инвестиционна активност, от търсенето на терени с по-голяма площ – 3-5 и повече декари, които трудно могат да бъдат удовлетворени в строителните граници на землището на града.

Да се отрази; структурата на земите (по вида на територията и по фондове територия), включени в землището на гр. Павликени - примерно; обща площ на землището на града; относителен дял от землището на града от площта на общината ; структура на територията, в т.ч. - площ на земеделските територии -площ на горските територии – площ на урбанизираните територии и т.н.

3.3.2. Демографска характеристика и състояние на човешките ресурси на гр. Павликени

Демографският фактор е един от основните фактори, ползвани както за анализи на социално-икономическото и инфраструктурното развитие на населените места и териториалните общности, така и за параметриране на устройствените решения в устройствените планове. С броя на населението (фактическо и перспективно-прогнозно) се определят различните потребности на населението от жилища, социална и техническа инфраструктура, зелената система и др. Основните демографски показатели, които се използват за анализ и оценка на демографските характеристики и за човешкия ресурс (оценяван като работна сила) следва са: брой на населението; полова и възрастова структура; образователна структура и др.

За анализите и прогнозите на функционална система "Труд" (броя на работната сила, броя на заетите лица и др.) се използват специфични контингенти от населението и коефициенти като "брой на икономически активното население", "брой на заетите", "коефициент на икономическа активност", "коефициент на заетост", "коефициент на безработица" и др.

Посочените потребности на устройственото планиране от информация за демографското състояние и за демографската прогноза изискват да се осигури официална статистическа информация за населението на съответното населено място или териториална единица. Затрудненията в това отношение са породени от утвърдената практика събираната официална статистическа информация по линия на НСИ, в т.ч., че данните за броя на населението от

последното преброяването, са „не обективни", спрямо реалните ползватели – собственици на имоти.

- ***Брой на населението***

Община Павликени по броя на населението си попада в ниво 4 съгласно НКПР 2013/2025, а града в категорията на малките градове в България – с 10671 души – по НИСИ/2011 г. Общият брой на населението му в периода след последното преброяване през 2001 г. бележи неблагоприятна тенденция на намаляване. Това предопределя, нуждата от прецизиране на данните за броя на фактическото население – ползващо ресурсите на града, и тенденциите на реверберациите.

- ***Полова и възрастова структура***

Половата структура на населението на гр. Павликени не се различава съществено от тази за отделните региони. Броят на жените преобладава над този за мъжете, независимо, че броят на новородените момчета е по-висок от този на новородените момичета. Впоследствие под влияние на редица фактори като по-високото смъртност при мъжете, по-ниската средна продължителност на живота при мъжете, по-голямата склонност към емиграция при мъжете и др. се стига до нарушената полова структура на населението.

Възрастовата структура (по основни възрастови групи – "в под трудоспособна" "в трудоспособна" и "в над трудоспособна" възраст) играе по-съществена роля при различните проучвания във връзка с изготвянето на общите устройствени планове. От нея се определят основните параметри на работната сила, потребностите от жилища, обслужващи обекти и т.н.

Предварителните анализите на данните за демографското състояние на гр. Павликени (по отношение на възрастовата характеристика на населението) показват, че то е с белези на определено застаряване, необходимо е изясняване на тенденцията по групи;

- под 7 години;
- от 7 до 13 години;
- от 14 до 17 години;
- от 18 до 59 години – жени;
- от 18 до 62 години мъже;
- над 60 години – жени;

- над 63 години – мъже.

Години	Общо	Жени	Мъже	Под 7	От 7 до 13	От 14 до 17	От 18 до 59 жени	От 18 до 62 мъже	Над 60 жени	Над 63 мъже
2012	15167	7383	7784	890	1092	630	4334	4733	2044	1201
2011	15337	7462	7875	926	1082	628	4456	4843	2137	1256
2010	15562	7589	7973	928	1111	644	4535	4960	2130	1254
2009	16092	7834	8258	957	1146	663	4765	5184	2131	1246
2008	16399	8025	8374	995	1158	694	1478	5343	2116	1215

/ Включени са данни за трите населени места – Павликени, Бяла черква и Върбовка/

➢ ***Движение на населението***

Броят на населението на гр. Павликени е резултативна величина от неговото естествено и механично движение. Демографските процеси на раждаемостта и смъртността, както на заселванията и на изселванията имат като краен резултат фактическия брой на населението на града.

Динамиката в протичането на показателите за естественото и механичното движение на населението на гр. Павликени през периода 2001-2011 г. следва да се изясни, по естественото и механичното движение на населението.

3.4. Селищен и административен статут на гр. Павликени

В най-новата история на България (след Освобождението на страната от турско робство) гр. Павликени има статут на административен център (с по временни вариации) . Сега е център на Община.

3.5. Секторен анализ и оценки на социално-икономическия комплекс

В аналитичната част на Плановото задание за изработване на ОУП на Павликени е възприет секторния подход, прилаган в развитите страни при разработване на задачи, имащи отношение към социално-икономическото и

пространствено развитие. През последните 15-20 години този подход се прилага успешно при разработване на ОУП (и ОГП) на редица от средни и малки градове в страната.

Социално – икономическия комплекс на гр. Павликени следва да се структуриран в три основни сектора - първичен, вторичен и третичен. Това е направено от гледна точка на мястото, ролята и функциите на отделните отрасли и отношението им към производствения и възпроизводствения процес.

3.5.1. Първичен сектор

Основните отрасли, на първичния сектор са селското (горското стопанство) и добивната промишленост(инертни материали). И трите отрасъла имат символично участие не само в социално-икономически комплекс на гр. Павликени, а и в икономиката на общината. Тук се намират опитна станция на соята - в структурата на ново възстановената Селскостопанска академия. Следва да се отбележи, че поминъкът (и опитът) на населението за отглеждане на декоративни дървета и храсти е с традиции, далеч преди 1989 г., с развитие – успешно предлагане и в Европа (Кр. Холандия, Р Франция и др.). На тази база, следва да се проучи възможността за създаване на национална (балканска) търговска борса за дървета храсти и цветя. Животновъдството е под отрасъл с традиции, но все още в застой. Проблем е пълното усвояване на годните за обработка земеделски площи.

3.5.2. Вторичен сектор

Вторичният сектор е с основно място в показателите, които определят състоянието и възможностите на социално-икономически комплекс. Това е резултат от дейността на предприятията (фирмите) от производствената промишленост. Анализите и оценките на стопанските субекти, на информацията за броя на заетите, както и на другите икономически показатели дава възможност да се определи профила на вторичния сектор (преработващата промишленост) на територията на гр. Павликени. Проучванията в това отношение показват, че основна роля в промишленото развитие на община (град) Павликени имат, фирмите; „Балканкар Заря" АД, „Метарем" АД и др. Задължително следва да се проучи от Екипът на Изпълнителят на ОУП, за многото бивши производствени предприятия загубили

пазарни позиции – сегашното им състояние и възможностите за частично „възстановяване", с финансови средства от ЕФ.

3.5.3. Третичен сектор

От гледна точка на методическите изисквания, третичния сектор като елемент на социално - икономическата база на гр.Павликени да се разглежда в два аспекта - като:

- икономически и социални дейности;
- мрежа от обекти инфраструктурен характер - от гледна точка на

Степента на развитост на третичния сектор е индикатор и степента на изявеност на обслужващите функции на гр. Павликени. В това отношение е необходимо да се отчитат и факторите за развитие на обслужващи функции с общинско, регионално и национално значение (тангентата с ЕК - 9).

В аналитичните проучвания за състоянието на *третичния сектор* на гр. Павликени се акцентиране на отраслите и дейностите с обслужващ характер, към развитието и устройственото планиране на които определени ангажименти имат държавата и местната власт. По-голямата част от тях са познати като *бюджетни обслужващи дейности – образование, здравеопазване, култура, социално подпомагане, структури на държавната, местната и съдебната власт* и др. Друг акцент на аналитичните проучвания от третичния сектор са още обслужващите дейности свързани с *техническата инфраструктура.*

Отраслите и дейностите с обслужващ характер формират и някои от основните функционални системи и проблемни направления на ОУП – основно *„Обслужване"* и *„Отдих"* и могат да бъдат диференцирани на:

- „Социалната инфраструктура" (Образование, Здравеопазване, Култура, Спорт, Социално подпомагане);
- „Пазарната инфраструктура" (Търговия и ремонтни услуги);
- „Бизнес инфраструктура" (Финансово-кредитна система, Бизнес услуги);
- „Туристическа инфраструктура";
- Институционална инфраструктура (Държавно управление, Обществен ред и сигурност).

➢ ***Социална инфраструктура***

Развитието и управлението на отрасли с подчертан социален характер (финансирани изцяло или частично с бюджетни средства – от държавния и

общинския бюджет) към развитието и организацията на които отношение имат държавните и местните власти следва да се отчита и в ОУП. Устройствените решения на ОУП засягат параметрирането и локализацията на обектите на социалната инфраструктура (детски заведения, училища, здравни обекти, обекти на културата и т.н.), в т.ч. финансирани от ЕФ и по-конкретно:

- *Инфраструктура на образованието*

По значимост (като изградена инфраструктура и брой заети) с най-голяма тежест в третичния сектор е образованието. В гр. Павликени инфраструктурата на образованието включва обекти на пълната гама от заведения за предучилищно обучение (детски градини) и образователни институции – общообразователни училища (основни, средни,), професионални училища (професионална гимназия по аграрни технологии) и Общински детски комплекс; в гр.Бяла черква – 1 детска градина и 1 ОУ; а в с.Върбовка – 1 детска градина и 1 ОУ

Анализите и оценките на данните за инфраструктурата на предучилищното обучение да дават основание за, степента на изградената мрежа от детски заведения, обхвата на децата в рамките на нормативните изисквания.

Общото образование включва различните образователни степени – начално, основно, средно. Инфраструктурата на основното образование (основните училища) се оразмеряват за населението от съответната образователна възраст на града, с отчитане на наличната материална база.

. Инфраструктурата на общото образование в Община Павликени включва 2 СУ, в т.ч. едното ПГАТ „Цанко Церковски" и 6 бр. ОУ.

Териториалното разположение на инфраструктурата на общото образование общо е в съответствие с възприетите нормативи за териториална достъпност – в рамките на 15 минути пешеходна (за началните и основните училища).

Професионалното образование в гр. Павликени е възможно да се доразвие.

Колежанското и висшето образование отсъства

- ***Здравеопазването и здравна инфраструктура***

В гр. Павликени е един от проблемите които следва да получат решение в бъдеще. Степента на неразвитост на здравеопазването и на свързаната с него инфраструктура до голяма степен са повлияни от близостта на областния център, което не изключва секторното развитието на отделни под системи от „Системата на здравеопазването" с финансови средства от ЕФ за ;

Доболничното обслужване

Болничното обслужване

Което се реализира от МБАЛ "Павликени" ЕООД. На територията на града има една детска ясла

Здравеопазването в детските и учебни заведения се реализира от медицински специалисти, назначени от кмета на Общината.

- ***Културни дейности и инфраструктура на културата***

Културните дейности в гр. Павликени са представени от ИМ „Павликени" и НЧ „Братство" с театрална, библиотечна, читалищна, Детска музикална школа, Народен оркестър „Извор", Клуб за народни танци, вокално-инструментален състав и др..Извън общинския център културна дейност се развива в Исторически музей – гр.Бяла черква, а читалищна се развива в 18 НЧ в Общината

- ***Инфраструктура на социалните дейности***

Социалните дейности на територията на гр. Павликени са с предназначение да подпомагат социално уязвими групи от населението с цел преодоляване на социалната им изолация и са представени от шест броя обекти. Тази инфраструктурата следва решително да се до развие в бъдеще.

- ***Бизнес структури и инфраструктура, подкрепяща развитието на бизнеса***

В гр. Павликени е развита адекватно за сегашния етап мрежа от банкови офиси на 7 по-големи банки. Застрахователната дейност свързана с развитието на нормална икономическа среда на територията на града е не достатъчно организирана. Налична е данъчна администрация, но митническа – не

- ***Туристическа инфраструктура***

Туристическите функции на гр. Павликени е възможно да се свържат в бъдеще с историческото и културното му развитие. Неразкрития туристически ресурс следва да се разработи, в т.ч. с музея, културните институции – читалищата и наличните археологически дадености. Спортните и други обекти, които привличат интереса на население от града и общината подлежат на тотална реновация и развитие, в т.ч. с нови обекти. Хотелите в гр. Павликени са само 2 бр.

Към развитието на туристическата инфраструктура особено внимание следва да се обърне на възможностите за „селски туризъм

Пешеходният туризъм е с традиции в община Павликени, подпомагането и привличане на нови последователи е от съществено значение за здравното състояние на населението

Рекреационни зони в община Павликени. Зелените площи в гр.Павликени достигат до 30 кв.м. от глава на населението. Разработват се по проекти нови зони в малките населени места. Съществуват местности с рекреационни дадености за населението – р.Росица, ландшафтен парк „Славееви гори" землище Бяла черква, близостта на язовир Ал.Стамболийски

- ***Институционална инфраструктура***

Институционалната инфраструктура е със специфичен характер. Тя включва обекти, предоставени на различни институции, олицетворяващи дейността на различните видове власти на територията на Община Павликени. Трябва внимателно, да се изследва тази инфраструктура и предложи адекватното й развитие в бъдеще. Специфичния й характер, произтича и от ролята на институциите – за религиозни вярвания, в социалния живот на държавите от ЕО, за разлика от ситуацията в Р България. Потенциалът на тези институции за социализиране на „маргиналните групи" от населението ще е друго предизвикателство за планирането на ОУП Павликени и бъдещия ИПГВР.

3.6. Анализ и оценка на техническата инфраструктура

3.6.1. Водостопанска система

Водоснабдителна градска мрежа

На град Павликени, независимо от силното намаление на средногодишното водопотребление, през последните 15 години подлежи на сериозен анализ, планиране и финансиране, за ремонти и реновиране.

Изградената водопроводна мрежа в гр. Павликени е с достатъчна обща дължина (по норма) , в т.ч. с разширението й към нови обекти, находящи се в землището на града. Отсъства станция за пречистване на питейно води. Следва да се отбележи, че сегашните загуби далеч надхвърлят максимално допустимия процент, по норма – 60%.

Канализационна мрежа

На гр. Павликени е характерна, като инженерно решение и с не високата степен на изграденост, сега се пречистват около 90% от ОВ. Пречистването на отпадните води от града ще се извършва от пречиствателна станция (ГСОВ) – сега в проект.

ОУП Павликени е задължително да предложи устойчиво решение и в далечна перспектива за развитие на ГКМ

3.6.2. Енергийна система

Електроснабдяването

На град Павликени е с изградена и мрежа за електроснабдяване на основните потребители – бита, комуналния сектор и производствените предприятия, в т.ч. на ситуираните в землището на града. Бъдещи предложения за до развиването й по признак; намаляване на загубите от преносните мрежи ще е за толериране

Улично осветление

Във всички населени места от Община Павликени е изградено осветление на улици и площади. След 2002г. е предприета поетапна подмяна на уличните осветителни тела от живачни лампи 250 W и 400 W към енергоспестяващи НЛВН /натриеви лампи високо налягане/ от 70 W и 35 W. За модернизирането на уличното осветление и намаляване на консумацията на електрическа енергия, при запазване на осветеността, трябва да се работи в насока за монтиране на индукционни и светодиодни осветители, а защо не и за соларни панели

Топло- и газоснабдяване

В гр. Павликени централно топлоснабдяване отсъства. Реализирана е ГГСМ (градска газоснабдителна мрежа) е с висок процент „включени", към нея абонати от бита, комуналния сектор и производствените предприятия.

3.7. Анализ и оценка на структурните градски подсистеми и елементи

3.7.1. Жилищен сектор

Постоянното обитаване е съсредоточено в гр. Павликени. С известна условност може да се приеме, че малка част от населението на гр. Павликени обитава граден фонд в територии извън строителните граници на града. Поради липса на достоверна информация този жилищен фонд може да се игнорира.

- *Състояние на жилищния фонд*

Количествените параметри и качествените характеристики на жилищния фонд на гр. Павликени се представят, чрез следните показатели:

- Общ брой на жилищните сгради;
- Брой на жилищните сгради по вид;
- Брой жилищни сгради по срок на построяване;
- Общ брой на жилищата;
- Брой жилища по брой на стаите в тях;
- Брой на жилищата по площ;
- Брой с разбивки за наличните „благоустройствените параметри"; вода, ток, канал, отопление в тях, като особено внимание следва да се обърне на „сградите" обитавани от цигани – в голямата си част незаконни;
- Други специфични показатели.

За целите на аналитичните проучвания се използва официална информация от ТДНСИ област , или от община Павликени, която следва да е пълна и се наблюдава по посочените показатели.

Един от налагащите се изводи, от анализа на данните за жилищните сгради в гр. Павликени е че като цяло наличният граден фонд е построен в периода след 1946 г. По-старите жилищни сгради – построени преди 1946 г. са не голям процент от общия брой на жилищните сгради. Предварителната характеристиката на жилищните сгради по отношение на тяхната конструкция

показва, че преобладават тухлените (от общия им брой), следвани от тези със стоманобетонова конструкция и с друга конструкция .

Като цяло жилищният фонд на града е с добри физически параметри, едва около 10% - 12% от него е от физически амортизиран и с по-ниски функционални качества. Следва да се отчете и жилищния фонд отнасяща се за сгради с ЕПК.

От данните в табл. № 5 е видно, че преобладават двустайните и тристайните жилища за сметка на едностайните и многостайните.

За целите на бъдещия ОУП на гр. Павликени, авторският екип, избран за неговото изработване следва да извърши по-задълбочени проучвания на жилищния фонд, като акцентът следва да бъде върху качествените му параметри, в т.ч. с анализ на етажността, Кинт и т.н..

➢ *Жилищен стандарт*

Жилищният стандарт се определя на базата на относителни показатели, с които се определя степента на задоволеност на населението с жилища и жилищна площ. Такива са:

- Брой жилища на 1000 д. от населението;
- Среден брой обитатели на 1 жилище
- Жилищна площ на 1 лице.

Съпоставката между броя на жилищата, размера на жилищната площ и демографските данни за гр. Павликени ще дава представа за жилищния стандарт.

3.7.2. Транспортно-комуникационна система и МОПТ

Градското движение, осъществявано чрез транспортно - комуникационната система на гр. Павликени (в т.ч. улиците) е много добре решено, спрямо стандарта/тите за планиране преди 1989 г., довел до това, че в града (както и за другите в Р България), относителната площ на УР (уличната регулация), съставлява ок. 40% от общата „строителна територия" – до сега и в бъдеще „грижа" за поддръжка на общинския бюджет. В сравнение с аналогични градове от държавите на ЕО (старите членки на ЕС), този процент е в рамките на 18-22%?! Ето защо ОУП, следва внимателно да прецизира ГУМ (главната улична мрежа).

- *Главна улична мрежа*

Ще играе решаваща роля за устойчивото развитие на тази системата и града, както бъдещите средства за поддръжката й, в т.ч. с „придружаващата" я инженерна инфраструктура; улично осветление, тротоари, линейно озеленяване, сквернове и т.н. Оценките на състоянието на главната улична мрежа, бъдещото й рационализиране са от съществено значение както за Плановото задание, така и за самия ОУП. Причината за това е , че по нея се осъществява основният транспортен трафик, т.е. тя поема основните транспортни потоци в рамките на града, в т.ч. и на „тежки" селскостопански машини.

В разработената транспортна схема преди години към ОГП е наложително да се нанесат решителни промени. Класификацията на града, допуска не изработването на ПС – ТКС (план-схема на комуникационно-транспортните системи) към ОУП (общ устройствен план) – за спазване изискването за комплектоване на ОУП, по реда на ЗУТ и Р-л II от Н-ба 01/8 за УСП. Новия – ОУП Павликени е възможно да се комплектова с транспортна схема .

Линейният характер на уличната мрежа предполага задълбочаване на проблемите с достъпа до масовите пространства на града- обществените институции (общинска и областна администрация, РДВР, съдебна палата), както и седалищата на основните енергоразпределителни дружества, финансови и културни институции. Голям дял от които са съсредоточени в централната градска част.

Реалното натоварване на главната улична мрежа следва да се съобрази с липсата на напречни връзки с непроменяемия габарит на второстепенната улична мрежа.

Паркирането в централната градска част е проблем, който следва да се реши, при внимателен и подробен анализ на изградените до сега „публични парко места". Отбелязваме, че планирането на второстепенната улична мрежа е предмет на ПУП.

- *Масов обществен пътнически транспорт (МОПТ)*

В голяма степен масовият обществен пътнически транспорт на гр. Павликени е дублиран с междуселищните бус линии, като в т.ч. трасетата са по второстепенната улична мрежа.

- *Организация на движението*

С използването на технически и организационни средства за регулиране и управление на движението на територията на гр. Павликени се цели решаване на проблема за намаляване до възможния минимум на конфликта между транспортните потоци и пропускателната способност на главната улична мрежа. Методиката за изработка на ОУП, не предвижда изработването на ГПОД (Генерален План за Организация на Движението), тъй като това е фаза, сектор на градско планиране. Засягащо; знаковото стопанство (което сега в града е не достатъчно, занемарено, а на места отсъстващо), предлагащ и решения за; премахване конфликтните зони и точки (в т.ч. с тежки ПТП – пътно транспортни произшествия), пълно регулиране със светофарни уредби, улици еднопосочни, товароносимост и устойчивост на товароносимост и топлина на настилката, , трасета за товарно движение, прекъснат транзит, публични паркинги и т.н. Препоръчваме на Общината, в процеса на изготвяне или непосредствено след него на ОПУ, да възложи изготвянето на ГПОД. Наличието на този план в градовете на Европа е основание за изплащане (без алтернативно) на „застраховки" при ПТП, в т.ч. при „причиняване" на тежки телесни повреди (до инвалидност) и смърт – гр. Павликени, ще се посещава и от граждани на ЕО.

3.7.3. Културно-историческо наследство (КИН)

КИН, следва да се анализира и предложи за развитие като система по следните й съставни подсистеми; „Материални недвижими паметници (сега наричани в ЗКН „недвижима културна ценност"), „Материални движими паметници на КИН" и „Нематериално културно наследство на КИН"

- *Недвижими Паметници на културата*

Град Павликени е с дълговечна история и с присъствие в цялостния икономически, социален и културен живот на Областта.

Съгласно цитирания Закон недвижимите паметници на културата в гр.Павликени в зависимост от тяхното научно-историческо, архитектурно-градоустройствено, художествено и историческо значение, следва да се степенуват като: паметници от национално значение (не зависимо, съществуващите са извън града); паметници от местно значение; паметници за сведение (не декларирани – регистрирани).

Регистрираните недвижими паметници (и др. нерегистрирани; църкви джамии и т.н.) на културата в гр. Павликени ще са важна част от културно - историческото наследство и ще представляват интерес за жителите (учащи те се) и посетителите на града; делови и туристи. Те са ресурс и важна предпоставка за осъществяване на различни видове туризъм в града: културно-исторически; опознавателен; научно-изследователски; фототуризъм; велотуризъм; автомобилен туризъм и т.н..

За Материалното движимо културно наследство, важна роля играе;

- *Музейното дело и читалищните фондове;*

В т.ч. от другите населени места на Общината. Изпълнителят на ОУП Павликени, следва внимателно да проучи този тема и в контекста; налични ЕФ отделени за целево финансиране на тази подсистема на КИН.

- *„Материални движими паметници*

Са действащите фолклорни ансамбли в читалищата, народни обичай, предания легенди и т.н. Неразкрит е потенциала на краеведската историческа литература

- *Религиозни обекти*

Изпълнителят трябва да изследва най-значимите обекти с религиозно предназначение (за населението), в контекста стимулиращи туристически интерес.

Анализ на системата „Културно наследство" като ресурс за устойчиво развитие на средата и за социален просперитет чрез интегрирането й в системата на туризма и културните индустрии, следва да отговори на; връзката на града с националните културни маршрути и културните коридори на Югоизточа Европа, във всичките му аспекти в т.ч. с културните религиозни маршрути. На роля на културното наследство за формиране на културната идентичност на града и условия за гарантиране на положителната му репрезентативна функция.

На условия за установяване на интегрираната консервация като водещ принцип за опазване на културното наследство - синергия на политиката по опазване на културното наследство с устройствената, инвестиционната и социална

политика за развитие на градската среда и повишаване на образователния и патриотичен капацитет на населението за ;

-възпитание в патриотизъм и родолюбие на младото българско поколение;

-опознавателен интерес на българските граждани;

-исторически проучвания на специалисти от националности свързани с историята на града – наши съседи;

-туристически дестинации за всеки българин и чужденец пътешестващ в региона.

3.7.4. Опазване на околната среда

Изпълнителят на ОУП, като най-важна задача следва да предложи дейности и законови марки за пречистване на р.Росица и протока й в който се влива сега канализацията на града, отчитайки високата им рекреационна роля за отдиха на населението на града. Да предложи доклад за нуждата от изготвяне на доклад ОВОС (или друго).

Проблемите за екологичното състояние на компонентите на селищната среда на гр.Павликени засягат установяване на основните замърсители на атмосферния въздух, на повърхностно течащите води, на шумовото натоварване и т.н. От производствените предприятия и дейности, тяхния дял и спорадичност.

Автомобилният транспорт е другият основен замърсител на атмосферния въздух. Повишени концентрации на вредните емисии са измерени по протежение на прилежащия първокласен път от РПМ.

От емисиите, замърсяващи атмосферния въздух следва да се открояят праховите частици, които трудно се поддават на очистване. В производствените зони и особено засягащи жилищните райони, както необходимите законови мерки, необходими мерки за постепенно намаляване нивото и подобряване качеството на атмосферния въздух. В определени части са измерени и нива на сероводород, и въглероден окис (оксид) които също са над пределните нива. Липсата на мощни горски цезури, в близост на града, както локални въздушни течения е препятствие за самопречистване (достатъчно) на въздуха.

4. Изисквания към устройствената концепция на ОУП;

4.1.Общи изисквания

Екипът, определен за изработване на ОУП на гр. Павликени съставя своя предварителна (работна) концепция за устройственото планиране на територията. Общите виждания за пространствената (социално-икономическо и инфраструктурно развитие и устройственото планиране) стратегия на град Павликени и прилежащите му територии следва да бъдат свързани със следните изисквания:

- Възприетите в процеса на проучванията за сценариите за социално-икономическото (в т.ч. демографското) и инфраструктурното развитие на града в периода на действие на бъдещия ОУП и следващия далекоперспективен период на развитие. *Сценариите е възможно да се представят* за предварително гледане „на ескизи" в Общината,

- Възможностите за осигуряване на необходимите териториални, човешки, инвестиционни и други ресурси за пространственото развитие на гр. Павликени в съответствие със състоянието, ограничителите и потенциалите на урбанизираната и неурбанизирана територия;

- Стимулаторите за развитие на града включващи:

* Външните връзки на града като общински център с присъщите му икономически, транспортно-комуникационни и други обслужващи функции;

* Изградените значителни фондове в землището на гр. Павликени (земите по параграф 4), които се използват активно и се нуждаят от регламент на съответен устройствен статут, с произтичащото от това осигуряване с различни видове устройствени планове;

* Ограничителите от природен и антропогенен характер, които ще възпрепятстват пространственото нарастване на урбанизираните територии и разширяване строителните граници на гр. Павликени.

- Очертаване на насоките за делекоперспективното развитие на гр. Павликени *(в периода след 2035 г.)* с количествените параметри на резервите за нарастване на селищната територия.

- Виждания за развитие на вътрешноградската транспортно-комуникационната система и връзките й с транспортно-комуникационната система от общинско, регионално и национално ниво;

- Характера и йерархичните нива на центровата система, съобразена с характера и йерархичното проявление на обслужващите функции на града, за Общината, но с внимание за приетата директива от МРРБ „умерена полицентричност" при бъдещето развитие на градовете от този калс;

4.2. Конкретни изисквания към устройството на функционалните системи на ОУП

4.2.1. Изисквания към устройството на производствено- складовите и други дейности, свързани с функционална система "Труд"

Насоките за развитие на производствените зони (от всякакъв характер) и техните функционални производни (производствени, производствено-складови, складови и др.) се определят от насоките за развитие на социално-икономическия комплекс. Предлаганите устройствени решения за производствените зони отчитат:

- Обоснованите в Устройствената концепция устройствени режими, и параметрите на предлаганите градоустройствени показатели за всяка конкретна производствена зона;
- Насоките за преструктуриране на съществуващите производствени зони;
- Териториалната структура на съществуващите зони, получена в резултат на осъществените реституционни и приватизационни мероприятия;
- Наличният инвестиционен интерес за изграждане на нови производствени и складови зони, както и на фирмени представителства, по основните входно-изходни артерии на града;
- Възможностите за развитие на нови високотехнологични производства, в т.ч. селскостопански и др. на територията на свободни терени.
- Разновидността на новопредлаганите зони - чисто производствена, предимно производствена, производствено-складова и др.

4.2.2. Изисквания към устройството на жилищния сектор (функционална система "Обитаване")

С ОУП на гр. Павликени – функционална система "Обитаване" – е необходимо да се предложат устройствени решения, предлагащи възможности за:

- Регулиране на процесите за оптимизиране на жилищните територии в гр. Павликени с оглед; предотвратяване на прекомерното уплътняване на съществуващи жилищни територии, обект на повишена инвестиционна активност;

умерено редуциране на постоянното обитаване в ЦГЧ за сметка на развитие на представителни и специфични обслужващи функции; ефективно използване на наличен резерв от жилищен фонд, при прилагане на съвременните стандарти за жилищна задоволеност.

- Ограничаване на инвестиционните интереси за строително усвояване на територии в/ и извън регулационните граници на града и на такива в съседство с привлекателни природни дадености;

- Определяне на специфични норми и правила за пространствено развитие на жилищната система в новоусвоявани територии, включително за еднофамилно обитаване в територии в съседство с привлекателна природна среда.;

- В аспекта "Специфични норми и правила" за устройване на функционална система "Обитаване" следва де се предвидят добре обосновани градоустройствени показатели за основните макроструктурни части на града, съобразно изискванията на чл. 14 от Наредба № 7, за;

- *Централна градска част* – изработване и прилагане на показатели (в т.ч. и за етажност) ограничават свръх уплътняването й като за сметка на намаляване на постоянното обитаване в нея се създадат условия за насищане с обслужващи и делови функции;

- *Жилищни зони (квартали)* – въвеждане на програмни, планови и други устройствени мероприятия, улесняващи тяхното преструктуриране и обновяване. През следващите години, по-голяма тежест ще имат "Интегрираните плановете за градско възстановяване и развитие", в които реновирането на жилищните зони е един от основните приоритети. Основанието за финансирането на тези планове е осигуреността с актуални устройствени планове на съответните територии;

- *Ромски квартали* - разработване на *Специфични правила и норми за застрояване,* улесняващи възможността за радикална външна намеса, включително комплексни устройствени действия, с оглед премахване на силно амортизиран, предимно паянтов сграден фонд. НО при спазване на Закона за

собствеността. И не допускане на процедури; „държавна помощ" – тежко наказуеми от ЕС.

4.2.3. Устройствени изисквания към Центровата система

Важен акцент в Устройствената концепция са вижданията за развитие на центровата система на гр. Павликени. Те произтичат от предлаганите устройствени решения за развитие на функционална система "Обществено обслужване" и по-конкретно на предлаганите локализационни решения на обектите на социалната, институционалната и бизнес инфраструктурата.

4.2.4. Устройствени изисквания към транспортно-комуникационната система

Бъдещото доизграждане и развитие на транспортно-комуникационната система на града се свързва със следните основни изисквания:

- Цялостно оптимизиране на системата от комуникационни артерии с оглед осигуряване на благоприятни условия за функциониране на града, целесъобразни връзки между отделните му зони и възможностите за бъдещо териториално разширяване особено в посока, към РПМ;
- Реконструкция и отваряне на възможни напречни връзки за облекчаване трафика по основни направления, чрез намаляване паразитните пътувания (заобиколни вътрешни маршрути);
- Осигуряване на обходни транспортни комуникации с акцент поли-обслужване;
- Установяване на оптимална зона за свързване на обходните комуникации с проектното трасе на бъдещата автомагистрала;

4.2.5. Изисквания към развитието на техническата инфраструктура на общината

Най-важно за тази система е екологичната целесъобразност и намаляване отрицателните ефекти на антропогенните въздействия до сега. Някои от елементите на техническата инфраструктура имат лимитиращо значение, а други играят ролята на териториален ограничител за развитието на гр. Павликени . В Устройствената концепция се отчитат ролята на точковите и линейните елементи на техническата инфраструктура за:

- Оразмеряване на системата на техническата инфраструктура съобразно прогнозните потребности на населението и капацитета на територията, с отчитане дела на бъдещи (достатъчни по нормите) ремонтни работи, в т.ч. с успоредни ремонтни работи по уличните настилки;

- Резервиране на територии за изграждане на нова инфраструктура, вкл. и на такива за буферни отстояния (законово определени) сервитути;
- Определяне на устройствените режими на територии, заети от съществуващи или предлагани за изграждане на нови обекти (елементи) на инженерната инфраструктура със специфични изисквания – газопроводи, електропроводи, пречиствателни станции и др.;

4.2.6. Устройствени изисквания към развитието на КИН

Културно-историческото наследство, ще бъде един от акцентите на материално-веществената и духовна среда на гр. Павликени, подлежаща на бъдещо развитие. В устройствената концепция вижданията за опазването и експонирането на елементите на КИН се изисква да се предложат решения за обвързване с богатите възможности за развитие на „селския туризъм" и превръщането на наличните „материални движими ценности" в стока за предлагане в европейската борса за „културна индустрия", чрез дигитализиране, патентоване и т.н.

4.2.7. Зелена система, отдих и туризъм

Насоките за развитие отчитат възможностите за влиянието на съществуващите рекреационно-туристически ресурси върху:
- макро-пространствената структура и развитие на града и на зелената система, вкл. градски и крайградски паркове и места за отдих ;
- върху възможността за развитието на съществуващите и бъдещите (вилни) зони за отдих и на другите земи по & 4 и превръщането им в пълноценни градски структурни единици;
- върху структурата на града и градските центрове, както и за появата на бъдещи специализирани центрове за рекреация, атракции, а особенно за спорт от типа „за публична достъпност" - безплатно ;

4.2.8. Изисквания към общото устройство на селищните образувания

ОУП на гр. Павликени гр.Бяла Черква и село Върбовка следва да предложи устройствени решения не само за урбанизираната територия в строителните граници на града, а и за някои фактически локализации в неговото землище, които по редица причини нямат статут на селищни образувания (урбанизирани територии извън границите на населени места). Една от формулираните задачи на ОУП е да обоснове разширяване на

урбанизираните територии чрез придобиване на съответния устройствен статут на земите по & 4 ЗСПЗЗ в землището на гр. Павликени, като за целта се предложат устройствени решения за:

- устройствено урегулиране на фактическото и на бъдещото земеползване – чрез въвеждане на специфични норми и режими за застроените и на предвидените за ново застрояване с вилен тип сгради земеделски земи по параграф 4, както и на земите с променено предназначение за жилищни и обслужващи дейности и др.подобни при прилагането на изискванията на чл. 29 от Наредба №7, чл.29; като;
- определят устройствения статут и допустимото застрояване в отделните местности със земи по §4 на ЗСПЗЗ;
- спазване на нормата за пределния капацитет на вилните зони - не повече от 40 души / ха (препоръчително);
- определяне на категорията на земята, допускаща промяна на предназначението й;
- развитие на системите на техническата инфраструктура в селищните образувания (със статут на вилни зони), ангажимент на община Павликени ;
- свеждане до минимум отнемането на нови, ценни земеделски земи за нуждите на урбанизацията и за друго строително усвояване;
- възможността за устройственото планиране на предлаганите селищни образувания в землището на града.

4.2.9. Изисквания към общото устройство на земеделските територии в землището на града

Устройството и режимите на земеделските територии в землищата на гр. Павликени гр.Бяла Черква и село Върбовка (доколкото те са обект на ОУП) следва да има отношение към устройствени аспекти, засягащи:

- обхвата на земеделските земи, чието предназначение не може да бъде променяно (чл. 45 ал. 2, т.4 на Наредба 7), като акцентът следва да се постави върху високо категорийните земеделски земи – от I-ва до V-та и особено тези които са с изградени хидромелиоративни съоръжения;
- допустимото застрояване в земеделски земи (извън тези които следва да получат статут на селищни образувания – вилни зони), чието предназначение не следва да бъде променяно;

- възможностите за запазване на обслужващите пътища от местната пътна мрежа и прокарите в земеделските територии при провеждане на връзките между градската транспортно-комуникационна мрежа с пътищата от регионално и национално значение

5. Организационни и технически изисквания

5.1. Изисквания към фазите, структурата, обема и съдържанието и последователността на работите

Според възприетия и заложен в действащата нормативна уредба по ТСУ и широко прилаган в устройствената практика методически подход, ОУП, е препоръчително да се разработи еднофазно, за гр. Павликени гр.Бяла Черква и село Върбовка . Във **фаза -** .*Окончателен проект.*

Дейностите следва да включват; :

- Диагноза, прогнози и хипотези за социално-икономическо и пространствено развитие на града:
- Концепция за пространствено развитие, препоръчително при проучванията в два варианта с избор на един (възможно и след предварително гледане в Общината), вкл. и устройствена концепция по функционални системи и градски зони /на основата на избрания вариант за структура и планово-пространствена организация/.
- Всичко по гореизложените раздели, но само с допустими реверберации в разчетите и изводите от тях.
- Придружени със схеми с брои по изискванията на съответната Наредба, а съдържание (и обем), по отнесената за всяка част действаща законова и нормативна уредба.
- Схемата на комуникационно-транспортната система
- Други

Във *фазата окончателен проект* се залага само един етап – изработка на плана по действащата законова и нормативна уредба . В съдържателно отношение видовете работи по него включват обществени обсъждания, съгласувателни процедури със заинтересованите ведомства и други институции, отразяване на забележките и препоръките от тях. Изготвят се и всички финални документи на ОУП – текстови и графични, вкл. и съкратен доклад. Изготвят се и правила и нормативи за прилагане на ОУП.

Важен финален документ на ОУП Павликени гр.Бяла Черква и село Върбовка , който ще се използва от общинска администрация в периода след изработването и приемането на самия план е *"Програмата за реализация на ОУП"*, описана в т.5.4.

Друг важен и нов (в практиката до сега) е „доклад за демаркация" на ОУП с ИПГВР

Времеви график за изработване на проект на ОУП на гр. Павликени гр.Бяла Черква и село Върбовка ;

- Ефективното работно време за изработване на проекта на ОУП на града се определя от възложителя – община Павликени, но не може да бъде по-кратко от 12 календарни месеца, за изработка, като в този срок не се включва времето по предварителни докладвания, съгласувания и т.н.

Експертните и обществени проучвания, по силата на утвърдената практика се извършват от 45 до 90 календарни дни. Това време, необходимо за тяхното провеждане, както и времето необходимо за работа на Техническата комисия не се включват в ефективното работно време.

5.2. Изисквания към състава и професионалните качества на членовете на проектантския екип, разработващ ОУП

Авторският екип, който ще разработва ОУП на гр. Павликени гр Бяла Черква и село Върбовка се определя в процеса на кандидатстване по обществената поръчка, по преварително изготвена тръжна документация. Предложението за състава и професионалните качества на разработващия екип следва да бъдат съобразени с определени изисквания, най-важните от които следва да са;

5.2.1. Много добро познаване на европейската законодателна и нормативна уредба за финансиране с ЕФ (европейски фондове); структурни, кохезионни и особенно важно – „на централно допълнително разпределение". Този критерии е особенно важен за град Павликени (по утвърдената класификацията) с оглед на бъдещата „тежка междуградска конкуренция", по/за усвояване на ЕФ;

5.2.2. Много добро познаване на националната законова и нормативна уредба за изготвянето на ИПГВР – независимо, че е нова (от 2009 г.) и в процес на

развитие. Като по-важното е; Екипът на изпълнителят да следи и да е в състояние да се ориентира в динамичните й оперативни части; указания на УО (управляващите органи) на различните ОП (оперативните програми). Това съображение произтича от факта, че РБ, ще има пренебрежителноп нисък дял в бъдещото финансиране за развитие на града;

5.2.3. Комплектоваността на екипа на изпълнителя с достатъчния брои на експерти с компетенции по гореизложеното;

- практическият опит на изпълнителя по изработване на ОУП у нас, в никакъв случай не следва да се толерира, като водещо начало. Поради рискът ОУП, да не е демаркиран (в т.ч. да изпадн в противоречие) с бъдещите (задължителни) разработки на ИПГВР – Павликени и ОПР – Павликени гр.Бяла Черква и село Върбовка . Последните споменати са средносрочни планови икономически документи (за разлика от ОУП - дългосрочен) и с решителен принос за бъдещото финансиране за развитие на града ;

5.2.4. Структурирането на разработващия екип следва да има форма - близка до „добрите европейски практики":

Отчитайки факта, че сега действащата нормативна уредба за обем и съдржание на ТСУ планирането, скоростно следва да се до развие и адаптира към тази в страните от ЕО – допълнено с целевата възможност (сега решаваща) за финансиране на предлаганите обекти и дейности от ЕФ.

- Ръководител на консорциум (Екип за изработка); задължително включващ минимум четири авторски (специализирани) екипа; по стратегическо, мартенгиново и финансово планиране (именован; стратегическо планиране), по социологически проучвания и опит в работа с обществеността, НПО и „заинтересовани страни", по ТСУ, в който следва да се включи група с компетенции по ЗКИР и екип с компетенции по ЗООС и ЗБР (закон за биологичното разнообразие, по изискване на ЕС)

- Всеки от цитираните Екипи следва да има ръководител, а възможно и „ключов експерт";
- Всеки от цитираните Екипи следва да има и допълващи експерти, по всички части определени в нормативната уредба за ТСУ планиране в т.ч.
- Помощен персонал, за работа „на терен".

По своите функции ръководителят на консорциума (екип за изработка) да е посочен (упълномощен от другите участници) и с широки компетенции по целесъобразнос, със способността да води „интердисциплинарен" екип, в т.ч. с опит в държавна или др. администрация (през времето).

Ръководител на екип- стратегическо планиране

Препоръчително да е с опит в стратегическо планиране и познаване на нормативна уредба за финансиране с ЕФ.

Ръководител на екип- социология

Препоръчително да е с доказан опит в предмета на цитираната дейност, в т.ч. за работа на терен.

Ръководител на екип- ТСУ

Да е с доказан опит в ТСУ планирането и комплектован с (минимум) по един експерт от всяка част/ти определени по сега действащата нормативна уредба за този вид планиране. Възможно е Ръководител на екип- ТСУ, да е ръководител на проекта, но да е с доказан опит на урбанист-градостроител и с възможности за управление на екип от разнородни специалисти, в областта на инвестиционния процес на строителството.

Основният екип включва ключови специалисти – икономист-стратегически икономически разработки, социолог, урбанист-архитект, архитект по сгради и комплекси, архитект (по КИН), икономист-урбанист, инженери (по различните части на планиране), демограф, еколог/биолог с познания в урбанистичното развитие и др.. Същите следват да бъдат с професионална квалификация и с практически опит в сферата на стратегическото икономическо и устройственото планиране, регионалното и местното развитие, секторното и комплексното развитие на града, инфраструктурното развитие, опазване на природната среда, опазване на биологичните видове и др. Важно изискване към ключовите специалисти от основния екип е да имат опит в работа в екип с възможности за прилагане на комплексен подход в проучванията на територията

Допълващите експерти и консултанти – членове на авторския екип се определят от ръководителя и всеки ръководител на екип, по целесъобразност,

като експертите/консултантите също следва да са с висше образование по съответните специалности, да притежават експертни знания и опит в съответните функционални системи и проблемни направления – да разработват конкретни проблеми и др.

Помощният персонал е със състав, който се определя в процеса на изработване на ОУП на гр. Павликени гр.Бяла Черква и село Върбовка и ще изпълнява технически задачи.

5.3. Изисквания към финалните документи (текстови и графични) на ОУП на гр. Павликени гр.Бяла Черква и село Върбовка

Финалните документи на Плана съдържат в себе си всички резултати от извършените проучвания и предлаганите устройствени решения. В структурно и в съдържателно отношение същите следва да съответстват на изискванията на чл. 18 и чл. 19 от Наредба № 01/8 на МРРБ, както и да кореспондират на възприетата в устройствената практика по изработване на ОУП технологична последователност на предвидените за изпълнение.В съответствие с възприетата фаза. финалните документи на проучванията, включва обяснителна записка (текстови материали) и Проект за Общ устройствен план на община Павликени в М 1:25 000

Обяснителната записка като един от финалните документи съдържа в себе си както подробните аналитични проучвания (допълващи съответните аналитични проучвания в Планово задание, както и проучванията за перспективното развитие на територията (различните по вид и характер прогнози във варианти) и обосновките по устройствените решения. За представените в текстовата част данни задължително се изисква посочване на източника на информация.

Проектът за Общ устройствен план като основен финален графичен документ е в М1:25000, за землището и в М1:5000 за града. Обемът и съдържанието му, както и степента на подробност се определят съгласно изискванията на Наредба №8 на МРРБ и възможностите, които дава възприетия мащаб. Основният графичен чертеж на проекта се придружава от набор от специализирани схеми в подходящ мащаб в зависимост от техния

характер. Такива са специализираните схеми, съдържащи устройствени решения за системите на техническата инфраструктура (за транспорта, ВиК, Ел. снабдяването, Телефонизация и др. видове съобщителни връзки газоснабдяването, далекосъобщенията, КИН и др. Към групата специализирани схеми, но в по-дребен мащаб (1:50000) се представя и схема "Външни връзки" на община Павликени. На нея се отразяват и границите на зоните на активно и непосредствено влияние на града върху прилежащите територии.

Като финален (графичен) документ по първата фаза се включва и Опорния план. За целта се изготвя от авторският колектив изработващ ОУП, неговият мащаб, обем и съдържание се определят с Плановото задание за изработване на Плана. Финални документи са и; "Балансът на територията" (опорен и проектен) съгласно изискванията на Наредба № 8 и "Правилата за прилагане на Общия устройствен план на община Павликени" Изработване на съкратен доклад в обем до 100 страници текст и до 10-15 схеми в размер А3.

Друг важен финален документ на ОУП – гр. Павликени е *"Програмата за реализация на ОУП".* Основен раздел на тази програма е *частта за спешни действия* в първите 5-7 години от приемането (утвърждаването) на ИОУП. В този раздел се залага система от устройствени действия и мерки, обосноваващи необходимостта от изработване на поредица от подробни устройствени планове и инвестиционни проекти. Друг важен финален документ на Плана е „Доклад за демаркация с ИПГВР и ПРО". Програмата за реализация на ИОУП и доклада за демаркация подлежи на обществени обсъждания и на съгласувателни процедури и се утвърждава от Кмета на общината. Те протичат паралелно с процедурите по обсъжданията на ИОУП на гр. Павликени, опрделен по реда на ЗУТ.

Всички материали да бъдат направени и върху цифрови носители-дискове, като плановете са във формати съвместими с програмата AUTOCAD.

5.4. Административни мерки и организационни процедури по разработването и одобряването на новия ОУП

Изработването и одобряването на нов Общ устройствен план на гр. Павликени гр.Бяла Черква и село Върбовка се процедира със следните административни действия:

- Обосноваване на предложение от страна на кмета и на главния архитект за включване в общинския бюджет на необходимите

средства целево за изработване на ОУП на гр. Павликени гр.Бяла Черква и село Върбовка ;

- Приемане на Решение на Общинския съвет на община Павликени за откриване на процедурите по избор на изпълнител по ЗОП;
- Заповед на кмета на община Павликени (или Решение на Общинския съвет) за въвеждане на временни административни мерки по ограничаване на строителството на територията на града до приемане на ОУП;
- Заповед на кмета на община Павликени за сформиране на „Звено за управление и набиране на информация", съставено от общински експерти.

Налаганите в практиката (до сега) режими на служебната тайна от момента на стартиране на работата по разработвана ОУП до обявяването на плана за обществено обсъждане, са неприемливи, прикриващи различни закононарушения и др. вреди за обществената значимост на планирането на ОУП.

ИНЖ. ЕМАНУИЛ МАНОЛОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА ПАВЛИКЕНИ

СЪГЛАСУВАЛ:
АРХ.СВЕТЛА ЦОНЕВА
ГЛАВЕН АРХИТЕКТ ОБЩИНА ПАВЛИКЕНИ