ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ПАВЛИКЕНИ

ДОКЛАД
от инж. Емануил Александров Манолов
Кмет на Община Павликени

ОТНОСНО: Одобряване на План - сметка за дейностите по сметосъбиране, сметоизвозване, обезвреждане на битовите отпадъци в депо, поддържане чистотата на териториите за обществено ползване и определяне на годишния размер на таксата за битови отпадъци за 2025 г.

УВАЖАЕМИ Г-Н ПРЕДСЕДАТЕЛ,

В изпълнение на Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ) внасям за разглеждане и приемане на План-сметка за приходите и разходите за поддържане на чистотата, сметосъбирането и сметоизвозването за 2025 година на територията на Община Павликени и определяне на размера на промилите за облагане с такса за битови отпадъци.

I. Правно основание

Дейностите по сметосъбиране и сметоизвозване, обезвреждане на битовите отпадъци в депа или други съоръжения, и поддържане чистота на териториите за обществено ползване, са регламентирани в глава трета, раздел I от ЗМДТ.

При определяне на таксата за извършената услуга са взети предвид изискванията на чл. 62 и следващите в раздела от ЗМДТ.

Разработената за 2025 г. план-сметка за услугата е в съответствие със ЗМДТ и Наредбата за определянето и администрирането на местните данъци, такси и цени на услуги, предоставяни от Община Павликени.

При анализа на дейността на Регионалната система за управление на отпадъците са взети предвид изискванията на Закона за управление на отпадъците (ЗУО).

II. Организация на дейностите

Дейностите по сметосъбиране и сметоизвозване, обезвреждане на битовите отпадъци в депа или други съоръжения, и чистота на териториите за обществено ползване, се осъществяват от Общинско предприятие „Благоустрояване и комунална дейност” гр. Павликени, създадено с Решение № 260 по протокол № 29 от 26.02.2009 г. на Общински съвет Павликени.

Сметосъбирането се осъществява със специализирана техника, обработваща контейнери тип „Бобър” от 1,1 м³, поцинковани кофи от 0,110 м³ и пластмасови кофи от 0,24 м³. На територията на гр. Павликени и гр. Бяла Черква са разположени 90 броя кафяви контейнери с вместимост 1,1 м³ за разделно събиране на биоразградими отпадъци, а през отоплителния сезон в град Павликени се разполагат 56 бр. кофи тип „Мева“, с вместимост 0,110 м³ и надпис „Сгур пепел“ за събиране на отпадъците от твърдо гориво. Предоставените на домакинствата 60 броя градински торби – 48 бр. от 150 литра и 12 бр. - 180 литра, предназначени за зелени отпадъци, се обслужват всяка седмица.

Събраният битов отпадък се транспортира до депото в с. Санадиново, като всеки работен ден от седмицата сметосъбиращите машини изминават разстоянието от 115 км. до депото и обратно.

През 2025 г. сметосъбирането ще се осъществява с 1190 бр. контейнери тип „БОБЪР”, 1220 метални кофи, 326 пластмасови кофи 0,24 м³, около 250 градински кошчета, 90 кафяви контейнери тип „ракла“ за разделно събиране на биоразградими

отпадъци, 56 бр. кофи тип „Мева“, с вместимост 0,110 м³ за събиране на сгур и пепел и 60 бр. градински торби.

Общият брой на специализирана техника с компресиращи устройства, с която през 2025 г. ще се събират и транспортират отпадъците, е 6 броя. Общата вместимост на автомобилите е 109 м³.

Видът на предлаганите услуги, зоните и честотата за сметосъбиране са определени със заповед на кмета на общината № РД-02-11-3772 от 25.10.2024 г., съгласно изискванията на чл. 63 от ЗМДТ.

В действие е разделно събиране на отпадъците. До края на месец септември 2024 г. са генерирани около 20 тона хартия, пластмаса, стъкло и метал, които са предадени за сепариране. От това количество годни за рециклиране са 10 тона отпадъци. Честотата на събиране на контейнерите за разделно събиране е един път в месеца. Разделното събиране все още не е на нивото, което го прави ефективно. Голяма част от отпадъците, които се изхвърлят в жълтите и зелените контейнери, не подлежат на рециклиране. След сепариране на разделно събраните отпадъци, негодните за рециклиране се транспортират до РСУО за депониране, за което се заплаща съответната цена за обработката.

През месец август 2020 г. на територията на гр. Павликени са поставени 3 бр. контейнери за събиране на текстилни отпадъци. От месец януари до края на м. септември 2024 г. са събрани 6 000 кг. от текстил, обувки и чанти.

През месец септември 2022 г. в базата на ОП БКД е разположен контейнер на „Кроношпан България“ ЕООД за безвъзмездно събиране на отпадъци от дърво – плоскости от стари мебели, стара дограма, дъски от кофраж и др. До края на м. септември тази година са събрани над 9 тона отпадъци.

Съгласно Договор от 17.10.2023 год. между Община Павликени и „Унитрейд Еко“ ООД, отпадъци с код 17 02 02 – стъкло, генерирано при ремонтни дейности и отпадъци с код 15 01 07 – стъкло от стъклени опаковки, се приемат в базата на ОП БКД. За целта са осигурени 20 броя пластмасови бидони с вместимост 1,0 м^3, където граждани и фирми имат възможност да предадат генерираното стъкло. Събраното количество стъкло се предава безвъзмездно на „Унитрейд Еко“ ООД. Около 20 тона е събраното стъкло от началото на годината до края на м. октомври.

На 06.02.2024 год., между Община Павликени и „СМЕТКО ТРАНС“ ЕООД е сключен Договор за предаване и оползотворяване на излезли от употреба гуми с код 16 01 03, съгласно Наредба № 2 от 23.07.2014 год. за квалификация на отпадъците. Всяко физическо лице може да предаде излезли от употреба гуми в базата на ОП БКД. Приеманите гуми са от леки и лекотоварни автомобили до 20 цола. През 2024 год. са предадени 252 броя излезли от употреба гуми.

По приходната част на план-сметката

Към 31.10.2024 г. от такса за битови отпадъци са събрани 1 490 390 лв. или 81 % изпълнение на приходната част за 2024 г., което е в рамките на очакваното.

По разходната част на план-сметката

Разходите за дейност 623 „Чистота“, към 31.10.2024 г., са в размер на 1 732 105 лв., в т.ч. за дейностите, осъществявани от ОП БКД – 972 213 лв., за услугите по обработка на отпадъците – 313 704 лв. с ДДС лв., за обезпечения и отчисления по чл. 60 и чл. 64 от ЗУО – 61 676 лв. и за изграждане на втората клетка за депониране на отпадъците – за две междинни плащания общо 384 512 лв.

След изменение на чл. 20, ал. 1, т. 1, буква „з“ от Наредба № 7 от 19.12.2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията,

изисквани при депониране на отпадъци, издадена от министъра на околната среда и водите, обн., ДВ, бр. 111 от 27.12.2013 г., изм. и доп. с ДВ бр. 7 от 20.01.2017 г. и бр. 26 от 22.03.2020 г. за 2023 г. и за всяка следваща, отчисленията са в размер на 95 лв./тон.

До края на 2023 г. обезпеченията по чл. 60 от ЗУО са в размер на 5,92 лв. на тон депониран отпадък. За 2024 г. този размер се промени на 15,96 лв.

До 31.10.2024 г. количеството битови отпадъци, транспортирани за обработка в Регионалната система за управление на отпадъците в с. Санадиново, е 6 220 тона.

III. Формиране на план–сметката

План-сметката за извършваната услуга е разработена за гр. Павликени диференцирано за граждани и фирми, съобразно спецификата на обслужване. Обслужването на поцинкованите варели от 110 литра в гр. Павликени изцяло се извършва с компресираща техника. За останалите населени места от общината, план–сметката е с общи данни за населението и фирмите, поради еднотипността на обслужването. Общият размер на средствата, необходими за поддържане на чистота през 2024 г., е 2 647 494 лв.

Таксата е определена в годишен размер за всяка дейност, включваща необходимите разходи за:

1. Осигуряване на съдове за съхраняване на битовите отпадъци. Предвидените средства за покупка на нови съдове за отпадъци са съобразени с подадените до момента декларации за определяне на таксата съобразно количеството. Планирани са 46 100 лв. за нови и подмяна на амортизирани съдове.
2. Събиране, включително разделно, на битовите отпадъци и транспортирането им до депата или други инсталации и съоръжения за третирането им – предвидените средства са в размер на 740 307 лв., вкл. за събиране и транспортиране на зелени отпадъци до регионалното депо. Планирането е съобразено с увеличението на минималната работна заплата през 2025 г. с над 15% и прогнозно увеличение на цените на горивата през 2025 г.
3. Проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци или други инсталации или съоръжения за обезвреждане, рециклиране и оползотворяване на битови отпадъци, включително обезпеченията по чл. 60 и отчисленията 64 от ЗУО – планираните разходи са 759 000 лв. Предвидени са 486 000 лв. за услугата по обработката на битовите отпадъци в регионалното депо. Средствата са планирани на база очаквани нови цени за обработката на отпадъците във връзка с предстоящ избор на нов оператор на Регионалната система за управление на отпадъците. След изграждането на клетка II за депониране на битови отпадъци и предстоящото издаване на разрешение за ползване, предстои избор на нов оператор. Предвиденото увеличение е в размер на 20 %. В планираните средства за депониране на отпадъците са предвидени и отпадъците, които се депонират след изхода от компостиращата инсталация, както и тези, които се депонират след сепариране на рециклируемите отпадъци, събрани чрез системата за разделно събиране на отпадъци.

Обезпеченията по чл. 60 от ЗУО са в размер на 15,96 лв. на тон депониран отпадък. Размерът на обезпечението се определя съгласно чл. 3 от Наредба № 7 от 19 декември 2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци и се актуализира на всеки три години по формулата, описана в Приложение № 1 от Наредба № 7, в която един от компонентите е оставащия капацитет на клетката за депониране на отпадъците. За 2025 г. са предвидени 69 000 лв.

Предвидените отчисления по чл. 64 от ЗУО в план-сметката за 2025 г. са в размер на 204 000 лв.

През 2024 г., във връзка с изграждането на втората клетка за депониране на отпадъците в Регионалната система за управление на отпадъците в с. Санадиново, общината е направила плащания в размер на 384 521 лв. – авансово и междинно.

Предстои окончателното плащане на строителните работи до края на 2024 г., които са на обща стойност **2 748 756,12 лв.** Поради липса на възможност за външно финансиране всяка от общините, членуващи в сдружението осигурява със собствени средства дяловото си участие. Община Павликени има 24,64 % участие или за изграждане на втората клетка са необходими 677 294 лв. С Решение № 821, протокол № 65/31.08.2023 г. Общински съвет даде съгласие от бюджета за 2023 г. да се заделят 612 117 лв. за обезпечаване на собственото ни участие. Останалата част от средствата – 65 177 лв. са включени в бюджета за 2024 г. и ще се преведат на Община Никопол като трансфер до края на годината.

През 2021 г. приключи етап „Техническа рекултивация“ на закритото общинско депо за битови отпадъци, финансиран от ОП „Околна среда 2014-2020 г.“ На 24.10.2024 г., по ред, определен с Наредба № 26/02.10.1996 г. за рекултивация на нарушени терени, подобряване на слабопродуктивни земи, отнемане и оползотворяване на хумусния пласт, е приет етап „Биологична рекултивация“, изпълнен със собствени средства на община Павликени. Предстои въвеждане в експлоатация на обекта по реда на ЗУТ и 30 годишен мониторинг.

4. Почистване на уличните платна, площадите, алеите, парковете и другите територии от населените места, предназначени за обществено ползване – за осъществяване на дейностите са планирани 1 102 087 лв. Голямо перо от разходите е свързано с натоварване и извозване на уличната смет, която се генерира на територията на цялата община, както и ползването на булдозер във всички населени места за почистване на общински терени, които са превърнати в нерегламентирани сметища. За 2025 г. в план-сметката са предвидени разходи за заплати и осигурителни вноски на 18,5 работници по поддръжка на териториите за обществено ползване, с които ще се увеличи щатната численост на ОП БКД.

След направен анализ на приходите и разходите към 31.10.2024 г., и планираните такива до края на текущата година, няма очакване за реализиране на преходен остатък.

В план-сметката за 2025 г. не са предвидени средства за капиталови разходи.

IV. Начин на определяне на годишния размер на таксата

Последната промяна на чл. 67 от ЗМДТ, касаеща основата върху която се определя таксата за битови отпадъци, е обнародвана в ДВ., бр. 14 от 2021 г., в сила от 17.02.2021 г., съгласно която законът влиза в сила от 1 януари на втората година, следваща публикуването на резултатите от преброяването на населението и жилищния фонд в Република България през 2021 г. След последното изменение на ЗМДТ, ДВ бр. 81 от 24.09.2024 г., този срок е отложен до 31.12.2025 г.

Предвид тези обстоятелства, план-сметката за чистотата за 2025 г. е разработена на база досегашната основа, определена от Общински съвет Павликени, съгласно Наредбата за определянето и администрирането на местните данъци, такси и цени на услуги, предоставяни от Община Павликени.

Спазени са изискванията на действащите в момента ал. 1 и ал. 2 на чл. 67 от ЗМДТ – таксата за битови отпадъци да бъде определена въз основа на количеството битови отпадъци или пропорционално върху основа, определена от общинския съвет.

Предоставена е възможност на физическите и юридическите лица, желаещи определяне на таксата на база количество отпадъци, да подадат декларация по образец в срок до 30 ноември на текущата година. Към 31.10.2024 г. от тази възможност са се възползвали 18 данъчно задължени лица. Към същата дата за частично освобождаване от такса за сметосъбиране и сметоизвозване са подадени 379 бр. декларации от задължени лица.

Декларациите за определяне на таксата според количеството и за частично освобождаване от такса в частта сметосъбиране и сметоизвозване, са публикувана на сайта на общината в раздел „Администрация“ – „Дейности“ – „Местни данъци и такси“ – „Декларации“ и са общодостъпни.

Въз основа на гореизложеното, план-сметката за чистотата на територията на общината за 2025 г. и определяне размера на дължимата такса за битови отпадъци, са разработени по следния начин:

1. За жилищните имоти на територията на Община Павликени, поради невъзможността за използване на индивидуални съдове за битови отпадъци и наложилата се в преобладаващите случаи система за ползване на колективни такива – таксата е определена съгласно дадената в чл. 67, ал. 2 от ЗМДТ законодателна възможност – пропорционално върху основа, определена от общинския съвет, а именно данъчната оценка на имотите.

2. За нежилищни имоти:

2.1. За подалите декларация за ползване на индивидуални съдове за отпадъци, съгласно чл. 76 от Наредбата за определянето и администрирането на местните данъци, такси и цени на услуги, предоставяни от Община Павликени, се определя цена на услугата, която включва следните компоненти:

- в абсолютна стойност за количество образувани отпадъци за един съд, съдържаща разходите по раздел III, точки 1, 2 и 3 от настоящата обосновка;

- в промил върху данъчната оценка/отчетната стойност на имота, за услугата по поддържане на чистотата на територииите за обществено ползване, съгласно Раздел III, т. 4 от обосновката.

2.2. За неподалите декларация, намиращи се в границите на организираното сметосъбиране и транспортиране на битовите отпадъци – в промил върху отчетната стойност или данъчната оценка на имота (по-високата от двете).

2.3. За имоти на юридически лица, намиращи се извън границите на организираното сметосъбиране, заявили потребност от услугата – в промил върху отчетната стойност или данъчната оценка на имота (по-високата от двете).

3. За имоти, намиращи се извън районите на организираното сметосъбиране и извозване на битовите отпадъци – в промил за обезвреждане на битовите отпадъци в депото и за поддържане на територииите за обществено ползване, върху данъчната оценка или отчетната стойност (по-високата от двете).

4. За юридическите лица, декларирали че през цялата 2025 г. няма да ползват имотите си - заплащат такса за битови отпадъци на база промил върху данъчната оценка или отчетната стойност на посочените имоти (по-високата от двете), за обезвреждане на битовите отпадъци в депото и за поддържане на територииите за обществено ползване.

5. За физическите лица, декларирали че през цялата 2024 г. няма да ползват имотите си - заплащат за такса за битови отпадъци на база промил на данъчната оценка, за обезвреждане на битовите отпадъци в депото и за поддържане на територииите за обществено ползване.

Предвидените за 2025 г. разходи са съобразени с очакван ръст от 15 % на минималната работна заплата, цената на горивото за сметосъбиране и транспортиране на битовите отпадъци до РСУО в с. Санадиново и анализни цени на отделните дейности, осъществявани от ОП БКД за доставка на нови съдове, събиране и транспортиране на битовите отпадъци и поддържане на територииите за обществено ползване.

През 2024 г. таксата за битови отпадъци се начисли на база разходите определени в план-сметката за 2023 г. Това се наложи поради факта, че Общински съвет – Павликени не прие предложената план-сметка за 2024 г. При тези обективни обстоятелства, промилът за определяне на таксата за битови отпадъци за физически и юридически лица се увеличава спрямо нивото, определено през 2023 г.

V. Цели, които се поставят

С приемането на План-сметката се цели качествено изпълнение на услугите по сметосъбиране, сметоизвозване, обезвреждане на битови отпадъци и поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване през 2025 година.

VI. Финансови и други средства, необходими за изпълнението на план-сметката

Средствата, необходими за изпълнението на предложената план-сметка за услугите по сметосъбиране, сметоизвозване, обезвреждане на битови отпадъци и поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване на Община Павликени за 2025 г. се осигуряват от целеви приходи от такса за битови отпадъци.

Приложение:

1. План-сметка за дейностите по сметосъбиране, сметоизвозване, обезвреждане на битовите отпадъци и поддържане чистотата на териториите за обществено ползване за 2025 г., с приложения 1, 2, 3 и 4.

инж. Емануил Манолов
Кмет на Община Павликени

Съгласувал: инж. Анастасия Вачева
Заместник-кмет на Община Павликени

Съгласувал: Славена Грозева
Началник отдел ПОЧРОП

Изготвил: Гинка Николова
Директор БМПОС