ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ПАВЛИКЕНИ

ДОКЛАД

от инж. Анастасия Колева Вачева
ВрИД Кмет, Решение № 826, Протокол № 66/25.09.2023 г. на Об съвет - Павликени

ОТНОСНО: Одобряване на План - сметка за дейностите по сметосъбиране, сметоизвозване, обезвреждане на битовите отпадъци в депо, поддържане чистотата на териториите за обществено ползване и определяне на годишния размер на таксата за битови отпадъци за 2024 г.

УВАЖАЕМИ Г-Н ПРЕДСЕДАТЕЛ,

В изпълнение на Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ) внасям за разглеждане и приемане на План-сметка за приходите и разходите за поддържане на чистотата, сметосъбирането и сметоизвозването за 2024 година на територията на Община Павликени и определяне на размера на промилите за облагане с такса за битови отпадъци.

I. Правно основание

Дейностите по сметосъбиране и сметоизвозване, обезвреждане на битовите отпадъци в депа или други съоръжения, и поддържане чистота на териториите за обществено ползване, са регламентирани в глава трета, раздел I от ЗМДТ.

При определяне на таксата за извършената услуга са взети предвид изискванията на чл. 62 и следващите в раздела от ЗМДТ.

Разработената за 2024 г. план-сметка за услугата е в съответствие със ЗМДТ и Наредбата за определянето и администрирането на местните данъци, такси и цени на услуги, предоставяни от Община Павликени.

При анализа на дейността на Регионалната система за управление на отпадъците са взети предвид изискванията на Закона за управление на отпадъците (ЗУО).

II. Организация на дейностите

Дейностите по сметосъбиране и сметоизвозване, обезвреждане на битовите отпадъци в депа или други съоръжения, и чистота на териториите за обществено ползване, се осъществяват от Общинско предприятие „Благоустрояване и комунална дейност” гр.Павликени, създадено с Решение № 260 по протокол № 29 от 26.02.2009 г. на Общински съвет Павликени.

Сметосъбирането се осъществява със специализирана техника, обработваща контейнери тип „Бобър” от 1,1 куб. м., поцинковани кофи от 0,110 куб. м. и пластмасови кофи от 0,24 куб. м. На територията на гр. Павликени и гр. Бяла Черква са разположени 90 броя кафяви контейнери с вместимост 1,1 куб. м. за разделно събиране на биоразградими отпадъци, а през отоплителния сезон в град Павликени се разполагат 56 бр. кофи тип „Мева“, с вместимост 0,110 куб. м. и надпис „Сгур пепел“ за събиране на отпадъците от твърдо гориво. Предоставените на домакинствата 60 броя градински торби – 48 бр. от 150 литра и 12 бр. - 180 литра, предназначени за зелени отпадъци, се обслужват всяка седмица.

Събраният битов отпадък се транспортира до депото в с. Санадиново, като всеки работен ден от седмицата сметосъбиращите машини изминават разстоянието от 115 км. до депото и обратно.

През 2024 г. сметосъбирането ще се осъществява с 1119 бр. контейнери тип „БОБЪР”, 1220 метални кофи, 292 пластмасови кофи 0,240 куб. м., около 250 градински кошчета, 90

кафяви контейнери за разделно събиране на биоразградими отпадъци, 56 бр. кофи тип „Мева“, с вместимост 0,110 куб. м. за събиране на сгур и пепел и 60 бр. градински торби.

Общият брой на специализирана техника с компресиращи устройства, с която през 2024 г. ще се събират отпадъците, е 6 броя. Общата вместимост на автомобилите е 109 куб. м.

Зоните и честотата за сметосъбиране са определени със заповед на кмета на общината № РД-02-11-3989 от 17.10.2023 г., съгласно изискванията на чл. 63 от ЗМДТ.

През 2023 г. беше доставен нов сметосъбиращ камион и нова мотометачна машина. Средствата за камиона са за сметка на направените отчисления по чл. 64 от ЗУО, които по искане на общината бяха възстановени от РИОСВ – Велико Търново и Плевен.

През м. 02.2023 г. Изпълнителна агенция по околна среда и води публикува заповеди за изпълнение на целите по чл. 31, ал. 1, т. 2 и т. 3 от ЗУО. Община Павликени е сред общините, които са изпълнили целите за 2019 и 2020 г. Това ни даде право да ползваме внесените през двете години отчисления по чл. 64 от ЗУО. След възстановяването на средствата от РИОСВ Плевен и проведена обществена поръчка, общината закупи съдове за събиране на битови отпадъци – за подмяна на вече амортизирани такива и за допълване на броя им в населените места по искане на кметовете и кметските наместници.

В действие е разделно събиране на отпадъците. До края на месец септември 2023 г. са генерирани около 25 тона хартия, пластмаса, стъкло и метал, които са предадени за сепариране. От това количество годни за рециклиране са 17 тона отпадъци. Честотата на събиране на контейнерите за разделно събиране е един път в месеца. Разделното събиране все още не е на нивото, което го прави ефективно. Голяма част от отпадъците, които се изхвърлят в жълтите и зелените контейнери, не подлежат на рециклиране. След сепариране на разделно събраните отпадъци, негодните за рециклиране се транспортират до РСУО за депониране, за което се заплаща съответната цена за обработката.

През месец август 2020 г. на територията на гр. Павликени са поставени 3 бр. контейнери за събиране на текстилни отпадъци. От месец януари до края на м. октомври 2023 г. са събрани 6 500 кг. от текстил, обувки и чанти.

През месец септември 2022 г. в базата на ОП БКД е разположен контейнер на „Кроношпан България“ ЕООД за безвъзмездно събиране на отпадъци от дърво – плоскости от стари мебели, стара дограма, дъски от кофраж и др. До края на м. септември тази година са събрани над 9 тона отпадъци.

Съгласно Договор от 01.06.2022 год. между Община Павликени и „Унитрейд Еко“ ООД, отпадъци с код 17 02 02 – стъкло, генерирано при ремонтни дейности и отпадъци с код 15 01 07 – стъкло от стъклени опаковки, се приемат в базата на ОП „БКД“. За целта са осигурени 20 броя пластмасови бидони с вместимост 1,0 м^3, където граждани и фирми имат възможност да предадат генерираното стъкло. Събраното количество стъкло се предава безвъзмездно на „Унитрейд Еко“ ООД. Около 20 тона е събраното стъкло от началото на годината до края на м. октомври.

По приходната част на план-сметката

Към 31.10.2023 г. от такса за битови отпадъци са събрани 1 548 047 лв. или 78% изпълнение на приходната част за 2023 г., което е в рамките на очакваното.

По разходната част на план-сметката

Разходите за дейност 623 „Чистота“, към 31.10.2023 г., са в размер на 1 724 155 лв., в т.ч. за дейностите, осъществявани от ОП БКД – 1 003 657 лв., за услугите по обработка на отпадъците – 310 162 лв. с ДДС лв., за обезпечения и отчисления по чл. 60 и чл. 64 от ЗУО – 197 004 лв. и за капиталови разходи – 213 332 лв.

След изменение на чл. 20, ал. 1, т. 1, буква „з“ от Наредба № 7 от 19.12.2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци, издадена от министъра на околната среда и водите, обн., ДВ,

бр. 111 от 27.12.2013 г., изм. и доп. с ДВ бр. 7 от 20.01.2017 г. и бр. 26 от 22.03.2020 г. за 2023г. и за всяка следваща, отчисленията са в размер на 95 лв./тон.

През 2023 г. обезпеченията по чл. 60 от ЗУО са в размер на 5,92 лв. на тон депониран отпадък. За 2024 г. този размер се променя на 15,96 лв.

До 31.10.2023 г. количеството битови отпадъци, транспортирани за обработка в Регионалната система за управление на отпадъците в. Санадиново, е 6 006 тона.

III. Формиране на план–сметката

План-сметката за извършваната услуга е разработена за гр. Павликени диференцирано за граждани и фирми, съобразно спецификата на обслужване. Обслужването на поцинкованите варели от 110 литра в гр. Павликени изцяло се извършва с компресираща техника. За останалите населени места от общината, план–сметката е с общи данни за населението и фирмите, поради еднотипността на обслужването. Общият размер на средствата, необходими за поддържане на чистота през 2024 г., е 2 028 659 лв.

Таксата е определена в годишен размер за всяка дейност, включваща необходимите разходи за:

1. Осигуряване на съдове за съхраняване на битовите отпадъци. Предвидените средства за покупка на нови съдове за отпадъци са съобразени с подадените до момента декларации за определяне на таксата съобразно количеството. Планирани са 85 450 лв. за нови и подмяна на амортизирани съдове.
2. Събиране, включително разделно, на битовите отпадъци и транспортирането им до депата или други инсталации и съоръжения за третирането им – предвидените средства са в размер на 741 299 лв., вкл. за събиране и транспортиране на зелени отпадъци до регионалното депо. Планирането е съобразено с увеличението на минималната работна заплата през 2024 г. с почти 20 % и прогнозното увеличение на цените на горивата през 2024г.
3. Проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци или други инсталации или съоръжения за обезвреждане, рециклиране и оползотворяване на битови отпадъци, включително обезпеченията по чл. 60 и отчисленията 64 от ЗУО – планираните разходи са 518 763 лв. Предвидени са 396 600 лв. за услугата по обработката на битовите отпадъци в регионалното депо. Средствата са планирани на база анализ на разходите за периода от средата на м. февруари 2021 г. до месец октомври на настоящата година. Този период е избран, тъй като през месец февруари 2021 г. изтече договорът на първия оператор на депото. Община Никопол, като водеща община, след проведена обществена поръчка, избра оператор на РСУО, с който подписа нов договор за предоставяните услугите със съответните нови цени. За всяка от дейностите по сепариране, компостиране и депониране на битовите отпадъци, съгласно направените плащания през 2021, 2022 г. и 2023 г. и съобразно цената за всяка обработка, е планиран общият размер на очакваните разходи за услугите по обработка на битовите отпадъци. В цената за депониране на отпадъците са предвидени и отпадъците, които се депонират след изхода от компостиращата инсталация, както и тези, които се депонират след сепариране на рециклируемите отпадъци, събрани чрез системата за разделно събиране на отпадъци.

Обезпеченията по чл. 60 от ЗУО са увеличени от 5,92 на 15,96 лв. на тон депониран отпадък. Размерът на обезпечението се определя съгласно чл. 3 от Наредба № 7 от 19 декември 2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци и се актуализира на всеки три години по формулата, описана в Приложение № 1 от Наредба № 7, в която един от компонентите е оставащия капацитет на клетката за депониране на отпадъците. Увеличението е над 2,5 пъти, а за 2024 г. са предвидени 69 000 лв.

Отчисления по чл. 64 от ЗУО не са предвидени в план-сметката за 2024 г.

Подадено е искане до РИОСВ – Велико Търново на основание чл. 27, ал. 1, т. 1 и т. 2 от Наредба № 7 във връзка с изпълнението на целите по чл. 31, ал. 1, т. 3 и т. 6 от Закона за

управление на отпадъците, общината да бъде освободена от заплащане на отчисления, считано от 01.01.2024 г. Основание за това искане дава изпълнението на целите за 2019 г. и 2020 г., определено със заповеди № 57 и № 58 от 27.02.2023 г. на изпълнителния директор на Изпълнителна агенция по околна среда и води. Средствата, с които ще бъде освободена общината са около 205 000 лв. Те не са включени в план-сметката за 2024 г., което значително облекчава разходите и съответно облагането на данъчно задължените лица.

През 2024 г. предстои изграждане на втора клетка за депониране на отпадъците в Регионалната система за управление на отпадъците в с. Санадиново. Очакваната стойност на строителните работи е около 2 700 000 лв. Това се налага поради запълване на капацитета на първоначално изградената клетка. На този етап няма вероятност за външно финансиране, което означава всяка от общините, членуващи в сдружението, да осигури със собствени средства дяловото си участие. Община Павликени има 24,64 % участие или за изграждане на втората клетка са необходими 665 280 лв. С Решение № 821, протокол № 65/31.08.2023 г. Общински съвет даде съгласие от бюджета за 2023 г. да се заделят 612 117 лв. за обезпечаване на собственото ни участие. Останалата част от средствата – 53 163 лв. са включени в план-сметката за 2024 г. и ще се преведат на Община Никопол като трансфер.

През 2021 г. приключи етап „Техническа рекултивация“ на закритото общинско депо за битови отпадъци, финансиран от ОП „Околна среда 2014-2020 г.“ В процес на изпълнение е етап „Биологична рекултивация“, който се финансира със собствени средства на общината. Биологичната рекултивация включва първоначално затревяване и последващи грижи. Обектът ще бъде въведен в експлоатация през 2024 г., след 3-годишния период на изпълнение на всички етапи от биологичната рекултивация.

4. Почистване на уличните платна, площадите, алеите, парковите и другите територии от населените места, предназначени за обществено ползване – за осъществяване на дейностите са планирани 683 147 лв. Голямо перо от разходите е свързано с натоварване и извозване на уличната смет, която се генерира на територията на цялата община, както и ползването на булдозер във всички населени места за почистване на общински терени, които са превърнати в нерегламентирани сметища.

След направен анализ на приходите и разходите към 31.10.2023 г., и планираните такива до края на текущата година, няма очакване за реализиране на преходен остатък.

В план-сметката за 2023 г. не са предвидени средства за капиталови разходи.

IV. Начин на определяне на годишния размер на таксата

Последната промяна на чл. 67 от ЗМДТ, касаеща основата върху която се определя таксата за битови отпадъци, е обнародвана в ДВ., бр. 14 от 2021 г., в сила от 17.02.2021 г., съгласно която законът влиза в сила от 1 януари на втората година, следваща публикуването на резултатите от преброяването на населението и жилищния фонд в Република България през 2021 г. Министерският съвет следва да приеме наредба, с която да утвърди образец и ред за изготвяне на план-сметката до 31 март на годината, следваща публикуването на резултатите от преброяването на населението и жилищния фонд в Република България през 2021 г.

Предвид тези обстоятелства, план-сметката за чистотата за 2024 г. е разработена на база досегашната основа, определена от Общински съвет Павликени, съгласно Наредбата за определянето и администрирането на местните данъци, такси и цени на услуги, предоставяни от Община Павликени.

Спазени са изискванията на действащите в момента ал. 1 и ал. 2 на чл. 67 от ЗМДТ – таксата за битови отпадъци да бъде определена въз основа на количеството битови отпадъци или пропорционално върху основа, определена от общинския съвет.

Предоставена е възможност на физическите и юридическите лица, желаещи определяне на таксата на база количество отпадъци, да подадат декларация по образец в срок до 30 ноември на текущата година. Към 06.11.2023 г. от тази възможност са се възползвали 20 данъчно задължени лица. Към същата дата за частично освобождаване от такса за сметосъбиране и сметоизвозване са подадени 365 бр. декларации от задължени лица.

Декларациите за определяне на таксата според количеството и за частично освобождаване от такса в частта сметосъбиране и сметоизвозване, са публикувана на сайта на общината в раздел „Администрация“ – „Дейности“ – „Местни данъци и такси“ – „Декларации“ и са общодостъпни.

Въз основа на гореизложеното, план-сметката за чистотата на територията на общината за 2024 г. и определяне размера на дължимата такса за битови отпадъци, са разработени по следния начин:

1. За жилищните имоти на територията на Община Павликени, поради невъзможността за използване на индивидуални съдове за битови отпадъци и наложилата се в преобладаващите случаи система за ползване на колективни такива – таксата е определена съгласно дадената в чл. 67, ал. 2 от ЗМДТ законодателна възможност – пропорционално върху основа, определена от общинския съвет, а именно данъчната оценка на имотите.

Спазено е изискването на закона и е дадена възможност на гражданите, за жилищни имоти в гр. Павликени при деклариране за обслужване с индивидуални съдове от 110 литра (поцинковани варели), таксата да се изчислява по утвърдените в план-сметката размери, като по този начин се постига максимална справедливост на услугата.

2. За нежилищни имоти:

2.1. За подалите декларация за ползване на индивидуални съдове за отпадъци, съгласно чл. 76 от Наредбата за определянето и администрирането на местните данъци, такси и цени на услуги, предоставяни от Община Павликени, се определя цена на услугата, която включва следните компоненти:

- в абсолютна стойност за количество образувани отпадъци за един съд, съдържаща разходите по раздел III, точки 1, 2 и 3 от настоящата обосновка;
- в промил върху данъчната оценка/отчетната стойност на имота, за услугата по поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване, съгласно Раздел III, т. 4 от обосновката.

2.2. За неподалите декларация, намиращи се в границите на организираното сметосъбиране и транспортиране на битовите отпадъци – в промил върху отчетната стойност или данъчната оценка на имота (по-високата от двете).

2.3. За имоти на юридически лица, намиращи се извън границите на организираното сметосъбиране, заявили потребност от услугата – в промил върху отчетната стойност или данъчната оценка на имота (по-високата от двете).

3. За имоти, намиращи се извън районите на организираното сметосъбиране и извозване на битовите отпадъци – в промил за обезвреждане на битовите отпадъци в депото и за поддържане на териториите за обществено ползване, върху данъчната оценка или отчетната стойност (по-високата от двете).

4. За юридическите лица, декларирали че през цялата 2024 г. няма да ползват имотите си - заплащат такса за битови отпадъци на база промил върху данъчната оценка или отчетната стойност на посочените имоти (по-високата от двете), за обезвреждане на битовите отпадъци в депото и за поддържане на териториите за обществено ползване.

5. За физическите лица, декларирали че през цялата 2024 г. няма да ползват имотите си - заплащат за такса за битови отпадъци на база промил на данъчната оценка, за обезвреждане на битовите отпадъци в депото и за поддържане на териториите за обществено ползване.

Предвидените за 2024 г. разходи са съобразени с очакван ръст от 20 % на минималната работна заплата, цената на горивото за сметосъбиране и транспортиране на битовите отпадъци до РСУО в с. Санадиново и анализни цени на отделните дейности, осъществявани от ОП БКД за доставка на нови съдове, събиране и транспортиране на битовите отпадъци и поддържане на териториите за обществено ползване.

При тези обективни обстоятелства, промилът за определяне на таксата за битови отпадъци за физически и юридически лица се увеличава спрямо нивото, определено през 2023 г.

V. Цели, които се поставят

С приемането на План-сметката се цели качествено изпълнение на услугите по сметосъбиране, сметоизвозване, обезвреждане на битови отпадъци и поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване през 2024 година.

VI. Финансови и други средства, необходими за изпълнението на план-сметката

Средствата, необходими за изпълнението на предложената план-сметка за услугите по сметосъбиране, сметоизвозване, обезвреждане на битови отпадъци и поддържане на чистотата на териториите за обществено ползване на Община Павликени за 2024 г. се осигуряват от целеви приходи от такса за битови отпадъци.

Приложение:

1. План-сметка за дейностите по сметосъбиране, сметоизвозване, обезвреждане на битовите отпадъци и поддържане чистотата на териториите за обществено ползване за 2024 г., с приложения 1, 2, 3 и 4.

инж. Анастасия Вачева
ВрИД кмет, Решение № 826,
Протокол № 66/25.09.2023 г.

Съгласувал: Славена Грозева
Началник отдел ПОЧРОП

Изготвил: Гинка Николова
Директор БМПОС