МОТИВИ
ЗА ПРИЕМАНЕ НА НАРЕДБА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕТО И АДМИНИСТРИРАНЕТО НА МЕСТНИТЕ ДАНЪЦИ, ТАКСИ И ЦЕНИ НА УСЛУГИ, ПРЕДОСТАВЯНИ ОТ ОБЩИНА ПАВЛИКЕНИ

Вносител: инж. Емануил Манолов – Кмет на Община Павликени

Съгласно чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, на заинтересованите лица се предоставя 30-дневен срок, от публикуване на обявлението, за предложения и становища по настоящия Проект на Наредбата за определянето и администрирането на местните данъци, такси и цени на услуги, предоставяни от Община Павликени. Предложенията и становищата могат да бъдат депозирани на e-mail адрес: obshtina@pavlikeni.bg или в Център за административно обслужване, в административната сграда на Общината с адрес: гр. Павликени, бул. „Руски“ № 4.

1. Причини, които налагат приемане на нова Наредба за определянето и администрирането на местните данъци, такси и цени на услуги, предоставяни от Община Павликени:

Изработването на изцяло нова наредба за определянето и администрирането на местните данъци, такси и цени на услуги, предоставяни от Община Павликени е обусловено от промяна в законодателството – Закона за въвеждане на еврото в Република България и синхронизиране на услугите с Интегрираната информационна система на държавната администрация и Закона за електронното управление.

Промените в материята са многобройни и важни, което налага приемането на нова наредба.

Действащата към настоящия момент Наредба е приета с решение № 670, Протокол № 53 от 24.01.2019 г. на Общински съвет Павликени. През последните години е изменяна и допълвана многократно, като в нея са намерили отражение всички нормативни промени, касаещи действащата нормативна уредба от по-висока степен, така че да е съобразена с разпоредбите на Закона за нормативните актове.

В предложения проект са посочени редът и сроковете за събиране на данъците, таксите и цените на услугите, редът по който лицата, не използващи услуги през съответната година или през определен период от нея, се освобождават от заплащане на съответната такса. Посочени са критериите и компонентите, по които се определя размерът на местните такси и цени на услуги. Материално-техническите и административни разходи за всяка услуга се формират съгласно чл. 8, чл. 115а и § 1, т. 15 от Закона за местните данъци и такси.

Един от основните фактори за приемане на нова Наредба е въвеждането на еврото като официална валута и в тази връзка възникналата необходимост от привеждането ѝ в съответствие с обнародвания Закон за въвеждане на еврото в Република България (обн. ДВ, бр. 70 от 20.08.2024 г.).

Съгласно разпоредбата на § 6, ал. 1 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за въвеждане на еврото в Република България в 6-месечен срок от влизането му в сила държавните органи и органите на местното самоуправление приемат подзаконови

нормативни актове по прилагането му и изменения и допълнение в подзаконови нормативни актове, необходими за изпълнение. В следващата алинея е регламентирано, че измененията и допълненията в актовете влизат в сила от датата на въвеждане на еврото в Република България.

Съгласно Закона за въвеждане на еврото в Република България, размерът на местните такси и цени на услуги и права се определят в български лева и евро за период от време, който започва един месец след датата на влизане в сила на решението за приемане на еврото и приключва 12 месеца след датата на въвеждането му в Република България.

Проектът за нова Наредба за определянето и администрирането на местните данъци, такси и цени на услуги, предоставяни от Община Павликени, за прегледност указва цените в табличен вариант, който е изготвен в съответствие с Административно-процесуалния кодекс, Закона за администрацията, Наредбата за административното обслужване, Закона за електронното управление, приетата с ПМС № 3 от 09.01.2017 г. на МС Наредба за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги, вписани в Интегрираната информационна система на държавната администрация и Закона за въвеждане на еврото в Република България.

Вторият основен фактор за приемане на нова Наредба е необходимостта от привеждане на голяма част от цените на таксите и услугите в съответствие с принципа на чл. 8, ал. 1 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ).

В бюджета на общината постъпват приходи от местни данъци, местни такси и услуги и права, регламентирани в чл. 1 и чл. 6, ал. 1 и ал. 2 в Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/.

Общината предоставя на гражданите и организациите различни по своето естество и същност услуги и права. В ЗМДТ са регламентирани видовете местни такси, които общините могат да събират, както и цени на услуги и права, които се определят с решение на Общинския съвет. Функционирането на общинските предприятия и мероприятия е продиктувано от необходимостта и вменените със закони задължения на общините в съответните сфери, като чрез тях общината може да развива стопанска дейност и да предлага услуги, пряко свързани с дейността им. Целта е възстановяване на разходите по предоставяне на съответните услуги и права, като се спазват определените в чл. 8, ал. 1 от ЗМДТ принципи - възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на услугата, създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество и постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси. В тази връзка за всички услуги и права е направена финансова обосновка, която се базира на реалните разходи за предоставянето на конкретната услуга. Предложените видове такси и цени на услуги са съобразени с действащото законодателство.

Предложените нови цени на такси и предоставени услуги са свързани преди всичко с непрекъснато нарастващата потребност на гражданите за подобряване на инфраструктурата и на социалната среда на територията на общината, за поддръжката на активите на общината, които са в полза на всички жители, както и за осигуряване необходимото собствено финансово участие на общината при кандидатстване по европейски програми за реализиране на проекти с висока обществена значимост за цялата община, образование, сигурност и много други.

С приходите от видовете данъци, такси и цени на услуги се осигуряват и средствата за местните дейности. За 2025 година е предвидено увеличение на минималната работна заплата и свързаните с нея задължителните осигурителни вноски, за което ще е необходим допълнителен финансов ресурс, който следва да бъде осигурен с цел запазване качеството на предоставяните административни услуги и права за пълноценно реализиране на общинската отговорност.

С наредбата се предлага и увеличение на някои местни данъци, а именно:

- Увеличаване на данъка върху недвижимите имоти на от 3,0 на хиляда на 3,5 на хиляда върху данъчната оценка на недвижимия имот.

- Увеличаване на данъка върху превозните средства за леки и товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т годишният данък, в частта му относно имуществения компонент, за автомобилите с мощност:

а) над 74 kW до 110 kW включително –1,50 лв. /0,77 евро за 1 kW (сегашният размер е 1,25 лв.;

б) над 110 kW до 150 kW включително – 1,60 лв./0,82 евро за 1 kW (сегашният размер е 1,30 лв).

- Увеличаване на патентния данък.

Мотивите за изменение на данъка върху недвижимите имоти са следните: данъкът върху недвижимите имоти е последно изменен с Решение № 454/22.12.2021 г. Новият размер на данъка е съобразен с нормативната уредба от по-висока степен, като съгласно чл. 22 от Закона за местните данъци и такси общинският съвет определя размера на данъка в граници от 0,1 до 4,5 на хиляда върху данъчната оценка на недвижимия имот. Налага се да бъде извършено актуализиране на данъка, тъй като инфлацията за последните години не е компенсирана с актуализация на данъчната оценка на имотите, на базата на която се определя данъка върху недвижимите имоти. Предложеното увеличение е свързано с генериране на повече приходи, които да дадат възможност общината да отговори на нарастващата потребност от подобряване на инфраструктурата и социалната среда на територията на общината, за по-добра и качествена поддръжка на активите на общината, които са от полза на всички жители, както и за осигуряване на собствено финансово участие на общината при кандидатстване по европейски програми за реализиране на проекти с обществена значимост за цялата община.

Мотивите за увеличаване на размера на данъка върху превозните средства за леки и товарни автомобили с технически допустима максимална маса не повече от 3,5 т годишният данък, в частта му относно имуществения компонент, за автомобилите с мощност над 74 kW до 110 kW включително и над 110 kW до 150 kW включително са свързани с обстоятелството, че размерът не е променян от 2019 г., когато са определени ставки близки до минималните по закон. Идеята за промяната е основана на „замърсителя плаща“ или въвеждане на данъчни облекчения за собствениците на автомобили, които съответстват на високите екологични стандарти и утежнения за тези, които не съответстват на такива и замърсяват околната среда повече. Предложеното увеличение на имуществения компонент в две категории – от 74 до 110 кW и над 110 до 150 кW е с 0,25 лв. за 1 кW мощност на автомобилите от двете категории. Съображението за това увеличение е, независимо дали са нови или употребявани, почти всички автомобили с такива мощности притежават екологична категория, съобразно която данъкът се намалява

с 10, 20 или 40 %. При този вид данък има и други облекчения, определени в ЗМДТ – за линейки, за пожарни, за лица с намалена работоспособност от 50 до 100 на сто, с обем на двигателя до 2000 куб. см и с мощност до 117,64 kW и др. Всички тези облекчения не постъпват в бюджета та общината.

Увеличаването на размера на данъка върху превозните средства е с цел осигуряване на финансов ресурс, а също така и актуализация на приходите, съобразена с инфлационните процеси в страната. Това от своя страна ще допринесе за реализиране на повече проекти и благоустрояване на градската среда. Необходимостта от средства относно инфраструктурни и други проблеми на територията на общината се увеличава в пъти повече от това, което общината може да си позволи с досега определените собствени приходи.

Мотивите за увеличение на патентния данък са аналогични на горепосочените. Режимът на облагане с патентен данък е регламентиран в чл. 61з - 61п от Закона за местните данъци и такси. С годишен патентен данък се облагат дейностите, посочени в Приложение № 4 към глава втора, раздел VI от ЗМДТ. В сега действащата Наредба, приета с Решение № 670, Протокол № 53 от 24.01.2019 г. на Общински съвет - Павликени, размерът на данъка не е променян. Увеличаването на патентния данък ще допринесе за актуализиране на приходите, които трябва да бъдат съобразени с инфлационните процеси в страната дотолкова, че минимума от досега изпълняваните дейности и ангажименти да могат да се финансират в достатъчна степен.

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 1 от ЗНА изработването на проект на нормативен акт следва да бъде извършено при зачитане на принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидираност, пропорционалност и стабилност, които са спазени при изготвяне на проекта.

Необходимост: Наредбата е подзаконов нормативен акт, съдържащ правни норми, които създават общозадължителни правила за регулиране на обществени отношения на територията на съответната община, като засяга неограничен брой адресати /чл. 7 ал. 2 от ЗНА и чл. 75 от Административнопроцесуален кодекс /АПК/.

Такива актове общинските съвети са компетентни да издават, когато това е предвидено от конституцията или от закон /чл. 2 от ЗНА и чл. 76, ал. 1 от АПК/, като уреждат с тях съобразно нормативните актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение - чл. 8 от ЗНА.

Обоснованост: Проектът на Наредба за определянето и администрирането на местните данъци, такси и цени на услуги, предоставяни от Община Павликени е в съответствие с действащото законодателство, с оглед разпоредбата на чл. 15, ал. 1 от ЗНА, както и осигуряване на законосъобразен административен процес по администрирането и предоставянето на административни и технически услуги на територията на община Павликени.

Предвидимост и откритост: Разпоредбите в проекта на Наредбата са съобразени изцяло със Закона за местните данъци и такси, Закона за административните нарушения и наказания, Закона за местното самоуправление и местната администрация, Закона за нормативните актове, Закона за въвеждането на еврото в Република България и др., като проектът на Наредбата, заедно с мотивите ще бъдат публикувани на официалния сайт на

община Павликени. Заинтересованите лица и организации могат да участват в производството по издаване на акта чрез предложения и становища, които могат да се входират в Център за административно обслужване, в административната сградата на Общината с адрес: гр. Павликени, бул. „Руски“ № 4, или на следния е- mail: obshtina@.pavlikeni.bg.

Съгласуваност: Проектът на Наредбата следва да бъде изготвен, като бъдат взети предвид всички предложения и мотивирани мнения в процеса на работа и съгласуване на проекта от общинската администрация, както ще бъдат взети предвид и постъпилите предложения и становища в хода на общественото обсъждане при изработването и приемането на подзаконовия нормативен акт.

Субсидиарност, пропорционалност и стабилност: В работната група по изготвяне на проекта участват служители от всички сектори на общинската администрация, като са взети предвид техните експертни мнения и становища, постъпили по повод предложения проект на подзаконовия нормативен акт.

2. Цели, които се поставят:

Проектът на Наредба за определянето и администрирането на местните данъци, такси и цени на услуги, предоставяни от Община Павликени цели спазване принципите за откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, конкретно при определяне размера, реда и начина на събиране и освобождаване от заплащане на местните такси и цени на услуги на територията на общината, привеждане в съответствие с действащите от по-висока степен нормативни актове, включително Закона за въвеждане на еврото в Република България, постигане на ясна регламентация в уредбата на обществените отношения, касаещо предоставянето на административни услуги, както и тяхното добро систематично подреждане в нормативния акт.

Основната цел е възстановяване на разходите по предоставяне на съответните услуги и права, като се спазят определените в чл. 8, ал. 1 от ЗМДТ, принципи – възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на услугата, създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество и постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси.

В тази връзка за всички услуги и права е направена финансова обосновка, която се базира на реалните разходи за предоставянето на конкретната услуга. Предложените видове такси и цени на услуги са съобразени с действащото законодателство и осигуряване на безпроблемното преминаване към единната европейска валута, след решение на Съвета на европейския съюз.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на Наредбата:

За прилагане на новата нормативна уредба не са необходими финансови и други средства, различни от тези, осигуряващи прилагането на действащата понастоящем Наредба за определянето и администрирането на местните данъци, такси и цени на услуги, предоставяни от Община Павликени.

4. Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:

Подобряване процесите по предоставяне на административни услуги и дигитализиране на процесите; подобряване качеството на обслужване на гражданите и на стопанските организации; регулиране на правилното прилагане на нормативните актове от

по-висока степен; осъществяване на по-добри резултати и по-ефективен контрол върху определянето и администрирането на местните данъци, такси и цени на услуги; постигане на по-висок ръст на приходите от услуги, предоставяни на граждани и стопански организации, предвид икономическата обстановка в страната към момента на изготвяне на проекта.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Настоящият проект на наредба е изготвен в съответствие със Закона за въвеждане на еврото в Република България, Закона за местните данъци и такси, Закона за електронното управление и Интегрираната информационна система на държавната администрация.

Проектът е съобразен с принципите на Европейската харта за местно самоуправление, Европейска харта за регионално развитие, както и с директиви на Европейския съюз.

Вносител: /П/
инж. Емануил Манолов
Кмет на Община Павликени

Съгласували:

инж. Анастасия Вачева /П/
Заместник-кмет

Славена Грозева /П/
Началник отдел ПОЧРОП

Гинка Николова /П/
Директор БМПОС

Изготвили:

Бистра Иванова /П/
Началник отдел ОССД

Велина Йорданова /П/
Гл. експерт ОС и П – юрист